

Обобщенная практика при осуществлении муниципального контроля в сфере благоустройства на территории Петропавловск-Камчатского городского округа за 2022 год

Настоящий доклад подготовлен в соответствии с частью 3 статьи 47 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 07.12.2020 № 2041 «Об утверждении требований к подготовке докладов о видах государственном контроле (надзоре), муниципального контроля и сводного доклада о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле в Российской Федерации».

1. Общие сведения о муниципальном контроле в сфере благоустройства на территории муниципального образования

Муниципальный контроль в сфере благоустройства на территории муниципального образования осуществлялся на основании следующих нормативных правовых актов:

-Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»;

-Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

- Положении о муниципальном контроле в сфере благоустройства на территории Петропавловск-Камчатского городского округа, утвержденным Решением Городской Думы Петропавловск-Камчатского городского округа от 26.11.2021 № 427-нд (далее - Положение о муниципальном контроле в сфере благоустройства);

- Решении Городской Думы от 26.04.2019 № 170-нд «О правилах благоустройства территории Петропавловск-Камчатского городского округа» (далее – Правила благоустройства территории городского округа).

Предметом муниципального контроля является соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами (далее – контролируемые лица) обязательных требований к организации благоустройства территории Петропавловск-Камчатского городского округа, установленных Правилами благоустройства территории городского округа, за нарушение которых законодательством Российской Федерации и Камчатского края предусмотрена административная ответственность, в том числе требований к обеспечению доступности для инвалидов объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур и предоставляемых услуг.

Предметом муниципального контроля является также исполнение решений, принимаемых по результатам контрольных мероприятий.

Объектами муниципального контроля согласно Положения являются:

- деятельность, действия (бездействие) контролируемых лиц, связанные с соблюдением обязательных требований и правил благоустройства территории городского округа;

- результаты деятельности в сфере благоустройства граждан и организаций, в том числе продукция (товары), работы и услуги, к которым предъявляются обязательные требования;

- здания, помещения, сооружения, линейные объекты, территории, включая водные, земельные и лесные участки, оборудование, устройства, предметы, материалы, транспортные средства, компоненты природной среды, природные и природно-антропогенные объекты, другие объекты, которыми граждане и организации владеют и (или) пользуются, компоненты природной среды, природные и природно-антропогенные объекты, не находящиеся во владении и (или) пользовании граждан или организаций, к которым предъявляются обязательные требования (далее – производственные объекты).

Решением Городской Думы Петропавловск-Камчатского городского округа от 23.12.2021 № 439-нд «Об утверждении ключевых показателей и их целевых значений, индикативных показателей муниципального контроля на территории Петропавловск-Камчатского городского округа» определены ключевые показатели вида контроля и их целевые значения.

2. Сведения об организации муниципального контроля в сфере благоустройства на территории муниципального образования

На официальном сайте администрации Петропавловск-Камчатского городского округа размещена информация о перечне и текстах нормативных правовых актов, регулирующих осуществление муниципального контроля в сфере благоустройства.

Система оценки и управления рисками при осуществлении муниципального контроля в сфере благоустройства не применяется.

Муниципальный контроль в сфере благоустройства осуществляется без проведения плановых контрольных мероприятий. Внеплановые контрольные мероприятия проводятся с учетом особенностей, установленных статьей 66 Федерального закона № 248-ФЗ.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» (далее – Постановление № 336) в 2022 году в рамках видов государственного контроля (надзора), муниципального контроля, порядок организации и осуществления которых регулируются Федеральным законом «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» внеплановые контрольные (надзорные) мероприятия, внеплановые проверки проводятся исключительно при непосредственной угрозе причинения вреда жизни и тяжкого вреда здоровью граждан, по фактам причинения вреда жизни и тяжкого вреда здоровью граждан.

В течение 2022 года проведено 4 внеплановых контрольных (надзорных) мероприятия: - документарная проверка в отношении индивидуального предпринимателя - нарушений не выявлено, два инспекционных визита в отношении юридических лиц и один в отношении физического лица - составлены протоколы об административных правонарушениях за нарушение Правил благоустройства.

В соответствии с Федеральным законом № 248-ФЗ при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля проведение профилактических мероприятий, направленных на снижение риска причинения вреда (ущерба), является приоритетным по отношению к проведению контрольных (надзорных) мероприятий.

В соответствии с Положением проводились следующие виды профилактических мероприятий: - информирование; - консультирование.

В 2022 году в ходе осуществления муниципального контроля в сфере благоустройства проведено 228 контрольных (надзорных) мероприятий без взаимодействия с контролирующим лицом, объявлено 414 предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований, проведено 41 консультирование заинтересованных лиц.

Внесена необходимая информация и документы в следующие информационные системы: Единый реестр контрольных (надзорных) мероприятий (ЕРКНМ), Единый реестр видов контроля (ЕРВК).

Контролируемые лица, права и законные интересы которых, по их мнению, были непосредственно нарушены в рамках осуществления муниципального контроля, имели право на досудебное обжалование решений о проведении контрольных мероприятий, актов контрольных мероприятий, предписаний об устранении выявленных нарушений, действий (бездействия) должностных лиц в рамках контрольных мероприятий.

В 2022 году жалоб на действия должностных лиц органа контроля не поступало.

3. Сведения о профилактике рисков причинения вреда (ущерба)

С соблюдением положений Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990, программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям на 2022 год в сфере муниципального контроля в сфере благоустройства на территории Петропавловск-Камчатского городского округа (далее – программа профилактики) утверждена приказом Контрольного управления и размещена на официальном сайте администрации Петропавловск-Камчатского городского округа.

В ходе реализации программы профилактики информирование - осуществлялось на постоянной основе посредством размещения

соответствующей информации на официальном сайте администрации Петропавловск-Камчатского городского округа.

Консультирование (разъяснение по вопросам, связанным с организацией и осуществлением муниципального контроля) осуществлялось в ходе личного приема и по телефону.

В целях недопущения нарушений обязательных требований законодательства Российской Федерации в сфере благоустройства на территории муниципального образования на официальном сайте администрации муниципального образования размещаются нормативные правовые акты, содержащие обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом муниципального контроля, а также актуальная информация по вопросам соблюдения требований действующего законодательства.

4. Выводы и предложения по итогам организации и осуществления вида контроля

В ходе анализа приведенных нормативных правовых актов представляется необходимым обратить внимание на следующее. Частью 1 статьи 49 Федерального закона № 248-ФЗ установлено, что в случае наличия у контрольного (надзорного) органа сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, контрольный (надзорный) орган объявляет контролируруемому лицу предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований и предлагает принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований.

Вместе с тем Федеральным законом № 248-ФЗ не предусмотрено направление контролируемым лицом информации о принятых им мерах по обеспечению соблюдения обязательных требований. В связи с этим отсутствует обратная связь между контролируемым лицом и контрольным (надзорным) органом, что не позволяет оценить эффективность такого профилактического мероприятия, как объявление предостережения. В связи с вышеизложенным полагаем целесообразным рассмотреть возможность внесения изменений в законодательство Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле, установив обязанность контролируемых лиц представлять в контрольный (надзорный) орган информацию о принятых контролируемым лицом мерах по обеспечению соблюдения обязательных требований по результатам объявленного предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований.