

**Управление организации муниципальных закупок  
администрации Петропавловск-Камчатского городского округа**

**СВОДНЫЙ АНАЛИТИЧЕСКИЙ ОТЧЕТ  
О РЕЗУЛЬТАТАХ МОНИТОРИНГА ЗАКУПОК  
ТОВАРОВ, РАБОТ, УСЛУГ ДЛЯ МУНИЦИПАЛЬНЫХ НУЖД  
ПЕТРОПАВЛОВСК-КАМЧАТСКОГО ГОРОДСКОГО ОКРУГА  
за 2023 год**

**г. Петропавловск-Камчатский, 2024**

## СОДЕРЖАНИЕ

I	Контрактная система закупок в Петропавловск-Камчатском городском округе	3
II	Структура заказчиков	5
III	Планирование закупок	5
IV	Осуществление конкурентных закупок	8
V	Анализ заключенных контрактов	14
VI	Результаты контроля в сфере закупок	21
VII	Предложения по совершенствованию законодательства Российской Федерации и муниципальных правовых актов Петропавловск-Камчатского городского округа о контрактной системе в сфере закупок	26
VIII	Оценка эффективности осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд Петропавловск-Камчатского городского округа	29

## **I. Контрактная система закупок в Петропавловск-Камчатском городском округе**

Управление организации муниципальных закупок администрации Петропавловск-Камчатского городского округа, являясь органом, уполномоченным на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для заказчиков Петропавловск-Камчатского городского округа (далее - уполномоченный орган), обеспечивает централизованную организацию осуществления закупок путем проведения электронного конкурса, электронного аукциона, электронного запроса котировок и закупок товара у единственного поставщика в электронной форме на сумму, предусмотренную частью 12 статьи 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ (далее - Федеральный закон № 44-ФЗ), вне зависимости от начальной максимальной цены контракта.

Постановлением администрации Петропавловск-Камчатского городского округа от 19.12.2016 № 2524 «О функциях и полномочиях Управления организации муниципальных закупок администрации Петропавловск-Камчатского городского округа, о порядке взаимодействия заказчиков и органа, уполномоченного на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для заказчиков, в Петропавловск-Камчатском городском округе» утвержден порядок взаимодействия заказчиков и уполномоченного органа.

Принятая организационная модель позволяет обеспечивать не только единство правоприменения в контрактной системе, но и совершенствовать механизмы управления в сфере закупок.

Организация взаимодействия уполномоченного органа с заказчиками городского округа и качественное информационное обеспечение контрактной системы осуществляется посредством ГИС «АС «Госзаказ». В ГИС «АС «Госзаказ» внедрена система контроля, обеспечивающая согласование финансовым органом, главными распорядителями бюджетных средств подведомственным заказчикам заявок на осуществление закупок конкурентными способами. Управленческий механизм многоуровневого взаимодействия направлен на реализацию принципов контрактной системы, предотвращение нарушений, коррупции и других злоупотреблений в сфере закупок.

Организационная структура уполномоченного органа позволяет осуществлять весь цикл работы от рассмотрения заявок заказчиков на организацию закупки до проведения закупок, обеспечивая единые подходы, исходя из действующей правоприменительной, административной и судебной практики.

Работа по выполнению уполномоченным органом своих основных функций направлена, прежде всего, на решение поставленных стратегических задач, в ходе которой достигается развитие контрактной системы, повышение эффективности управления в сфере закупок.

Ежемесячно в адрес заказчиков направляются сведения о принятых нормативных правовых актах в сфере контрактной системы, включая краткий обзор таких изменений. В социальных сетях создана группа «Закупки ПКГО», которая также информирует заказчиков и помогает разобраться с нововведениями в сфере государственных и муниципальных закупок.

Уполномоченным органом систематически актуализируются ранее разработанные методические рекомендации по подготовке заявки на организацию закупки (приказ Уполномоченного органа от 10.03.2023 № 175-ОД, 20.04.2023 № 355-ОД, 17.10.2023 № 893-ОД).

С целью повышения уровня профессиональной подготовки специалистов в сфере закупок совместно с электронными площадками в 2023 году было проведено 9 бесплатных обучающих семинаров (вебинаров) для работников контрактных служб и контрактных управляющих заказчиков:

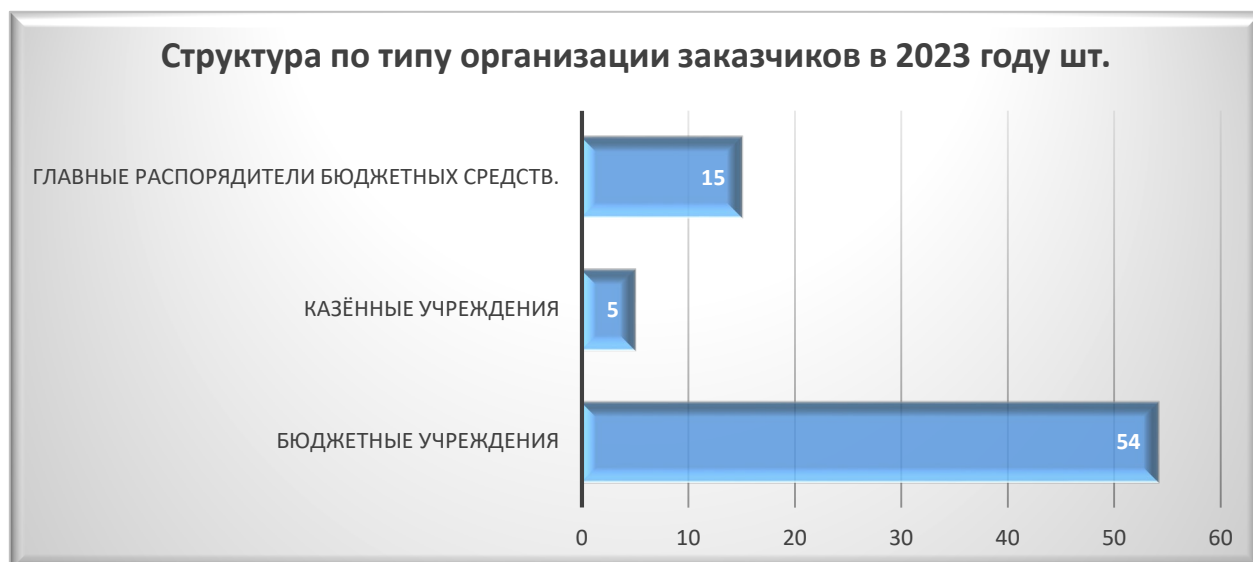
- 23.03.2023 электронной площадкой РТС-тендер проведен вебинар на тему: «Проведение закупочных процедур с отраслевой спецификой. Поставка продуктов питания.»;
- 02.06.2023 электронной площадкой РТС-тендер проведен семинар на тему: «Закупки у единственного поставщика в электронной форме по ч.12 ст. 93 44-ФЗ. Новые возможности, техническая реализация на РТС-тендер»;
- 13.06.2023 электронной площадкой РТС-тендер проведен семинар на тему: «Актуальные вопросы применения законодательства о контрактной системе»;
- 21.06.2023 электронной площадкой РТС-тендер проведен вебинар на тему: «Проведение закупочных процедур с отраслевой спецификой. Техническое обслуживание, уборка зданий, сооружений и прилегающим к ним территорий»;
- 06.09.2023 электронной площадкой РТС-тендер проведен вебинар на тему: «Проведение закупочных процедур с отраслевой спецификой. Компьютерная техника и программное обеспечение».
- 03.10.2023 электронной площадкой РТС-тендер проведен семинар на тему: «Актуальные вопросы применения законодательства о контрактной системе»;
- 11.04.2023 электронной площадкой ТЭК-Торг проведен вебинар на тему: «Электронное активирование», организованном федеральной электронной площадкой «ТЭК-Торг»;
- 30.11.2023 электронной площадкой РТС-тендер проведен вебинар на тему: «Проведение закупочных процедур с отраслевой спецификой. Особенности закупок образовательных услуг»;

- 19.12.2023 электронной площадкой РТС-тендер проведен вебинар на тему: «Практика применения закона о контрактной системе - итоги 2023 года».

## II. Структура заказчиков

В структуру муниципального заказа Петропавловск-Камчатского городского округа входит 74 заказчика.

Диаграмма 1



В 2023 году 57 заказчиков осуществляли в соответствии с Законом о контрактной системе конкурентные закупки для муниципальных нужд Петропавловск-Камчатского городского округа (в 2022 году - 55 заказчиков).

## III. Планирование закупок

В 2023 году по сравнению с 2022 годом отмечается увеличение запланированного объема финансового обеспечения закупок на 20%.

Так, в 2023 году заказчиками в ЕИС были размещены планы-графики закупок на общую сумму 5436,7 млн.рублей (в 2022 году – 4529,2 млн.рублей), содержащие 968 позиций (в том числе 778 позиций по конкурентным закупкам).

На «особые закупки» заказчиками запланировано 632,2 млн.рублей, что составляет 12% от общего объема финансового обеспечения планов-графиков закупок. Информация о разбивке по типам позиций планов-графиков заказчиков в том числе в 2023 году представлена в таблице 1.

Таблица 1

Информация о разбивке по типам позиций планов-графиков заказчиков

	Позиции плана-графика	Объём финансового обеспечения, млн.руб.	
		всего	в т.ч. 2023 год
	Позиции плана всего: в т.ч.	<b>10 462,25</b>	<b>5 436,74</b>
1	Конкурентные позиции	<b>8 958,20</b>	<b>4 520,40</b>
2	Единственный поставщик	<b>685,90</b>	<b>284,17</b>
3	Особые закупки всего: в т.ч.	<b>818,15</b>	<b>632,17</b>
3.1.	<i>Товары, работы или услуги на сумму, осуществляющиеся в соответствии с п. 4 ч. 1 ст. 93 Закона 44-ФЗ</i>	370,00	272,27
3.2.	<i>Товары, работы или услуги осуществляющиеся в соответствие с п. 5 ч. 1 ст. 93 Закона 44-ФЗ</i>	435,62	352,71
3.	<i>Услуги по содержанию и ремонту одного или нескольких нежилых помещений, переданных в безвозмездное пользование или оперативное управление заказчику, услуги по водо-, тепло-, газо- и энергоснабжению, услуги по охране, услуги по вывозу бытовых отходов в случае, если такие услуги оказываются другому лицу или другим лицам, пользующимся нежилыми помещениями, находящимися в здании, в котором расположены помещения, переданные заказчику в безвозмездное пользование или оперативное управление п.23 ч.1 ст.93 Закона 44-ФЗ</i>	12,43	7,19
3.4.	<i>Услуги, связанные с направлением работника в служебную командировку, а также связанные с участием в проведении фестивалей, концертов, представлений и подобных культурных мероприятий (в том числе гастролей) на основании приглашений на посещение указанных мероприятий п.26 ч.1 ст.93 Закона 44-ФЗ</i>	0,10	0,00

В 2023 году на 9% снизилось количество изменений, вносимых заказчиками в планы-графики закупок в сравнении с 2022 годом (с 1003 изменений в 2022 году до 917 в 2023 год).

Среднее число версий планов-графиков закупок – 12.4 (в 2022 году 13.9).

В 2023 году наибольшее количество изменений вносили: заказчики, подведомственные Управлению дорожного хозяйства, транспорта и благоустройства администрации ПКГО (среднее количество изменений – 57,8) и Управлению архитектуры и градостроительства администрации ПКГО (среднее количество изменений – 29,5).

Информация о количестве изменений планов-графиков, размещенных заказчиками городского округа в разрезе ГРБС в 2023 году, представлена в таблице 2.

Таблица 2

Информация о количестве изменений планов-графиков, размещенных заказчиками городского округа в разрезе ГРБС в 2023 году

п/п	ГРБС	Количество планов-графиков, ед.	Количество изменений в планы-графики, ед	Среднее кол-во изменений, ед
1	Администрация	1	0	0,0
2	Управление делами администрации ПКГО	2	27	13,5
3	Городская Дума ПКГО	1	18	18,0
4	Управление имущественных и земельных отношений администрации ПКГО	1	18	18,0
5	Управление дорожного хозяйства, транспорта и благоустройства администрации ПКГО	5	289	57,8
6	Управление архитектуры и градостроительства администрации ПКГО	2	59	29,5
7	Управление финансов администрации ПКГО	1	12	12,0
8	Контрольно-счетная палата ПКГО	1	5	5,0
9	Управление коммунального хозяйства и жилищного фонда администрации ПКГО	1	16	16,0
10	Управление организации муниципальных закупок администрации ПКГО	1	1	1,0
11	Управление образования администрации ПКГО	47	392	8,3
12	Управление культуры, спорта и молодежной политики администрации ПКГО	7	33	4,7
13	Контрольное управление администрации ПКГО	1	2	2,0
14	Управление по обеспечению безопасности жизнедеятельности населения администрации ПКГО	2	36	18,0
15	Управление экономического развития и предпринимательства администрации ПКГО	1	9	9,0
	<b>Итого</b>	<b>74</b>	<b>917</b>	<b>12,4</b>

Наиболее распространенными основаниями внесения изменений в планы-графики в отчетном периоде стали:

- необходимость включения новых позиций на закупку товаров, работ, услуг;
- необходимость уточнения плана-графика в случае несостоявшихся процедур определения поставщика (подрядчика, исполнителя);
- распределение экономии, полученной по результатам состоявшихся процедур закупок.

#### IV. Осуществление конкурентных закупок

За 2023 год в ЕИС централизованно размещено 1062 извещений об осуществлении закупок. В сравнении с 2022 годом количество извещений об осуществлении закупок увеличилось на 6% (в 2022 году – 1000 извещений).

Информация о количестве и сумме опубликованных в 2023 году извещений отражена на диаграмме 2:

Диаграмма 2



Общий объем размещенных в 2023 году извещений составил 11363,5 млн. рублей, что на 58% больше, чем за аналогичный период 2022 года (7180,9 млн. рублей).

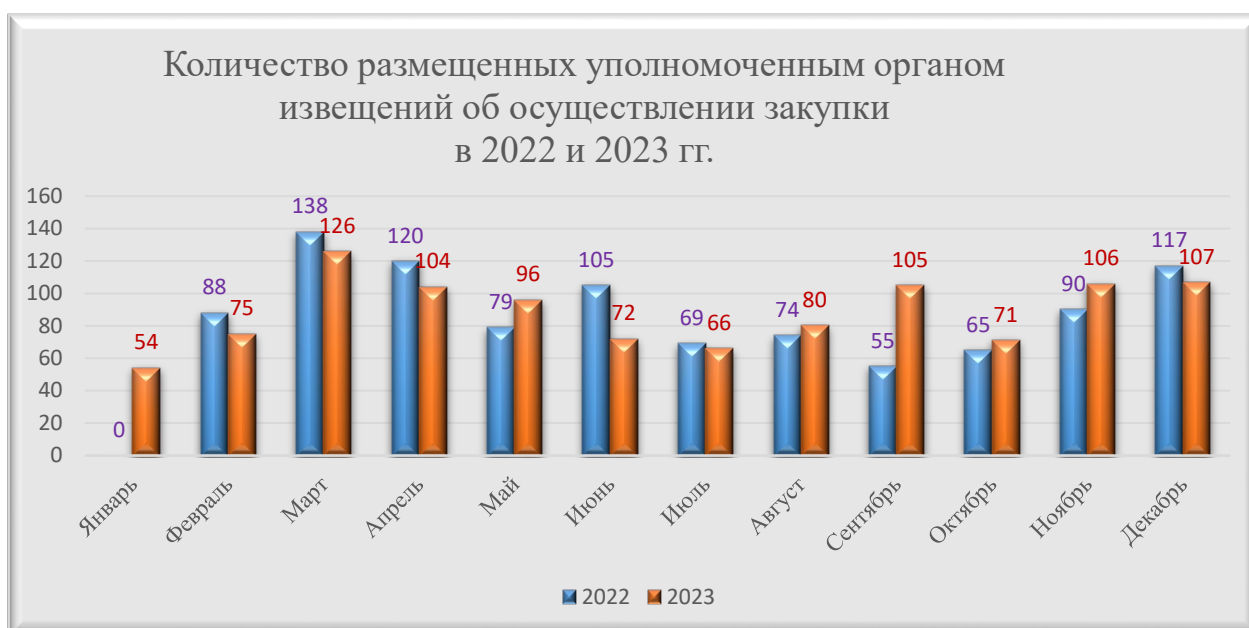
Информация об объеме закупок в 2022 и 2023 годах с разбивкой по месяцам в количественном и стоимостном выражении представлена на диаграммах 3 и 4.



Диаграмма 3



Диаграмма 4



Из числа опубликованных в 2023 году извещений о проведении конкурентных закупок 18 извещений на общую сумму 91,9 млн. рублей (1,6% от общего количества опубликованных закупок) были отменены по решению заказчика. Относительно 2022 года количество отмененных закупок не изменилось, а стоимость уменьшилась на 37% (с 145,9 млн.рублей в 2022 году до 91,9 млн.рублей в 2023 году).

Централизованные закупки в отчетном периоде осуществлялись путем проведения:

- 928 аукционов в электронной форме на сумму 11132,7 млн. рублей (в 2022 году 967 аукционов в электронной форме на сумму 7014,8 млн. рублей);
- 4 открытых конкурса в электронной форме на сумму 66,9 млн. рублей (в 2022 открытые конкурсы в электронной форме не проводились);
- 76 запросов котировок в электронной форме на сумму 151,6 млн. рублей (в 2022 году 15 запросов котировок в электронной форме на сумму 20,2 млн. рублей);
- 54 закупки у ед.поставщика по пункту 12 части 1 статьи 93 44-ФЗ на сумму 12,3 млн.рублей (в 2022 году процедуры отсутствовали).

В отчетном периоде электронный аукцион остается самым распространенным способом определения поставщика (подрядчика, исполнителя), несмотря на упрощение условий других конкурентных закупок.

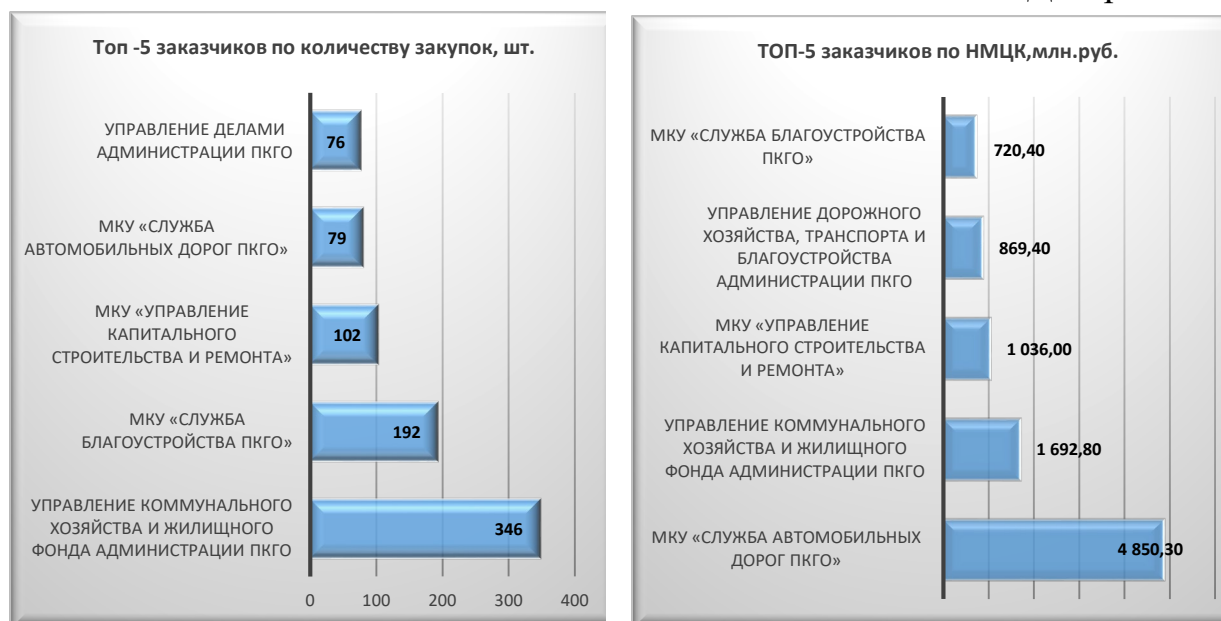
Информация об основных показателях осуществления централизованного размещения извещений в разрезе ГРБС в 2023 году представлена в таблице 3.

Таблица 3

Основные показатели осуществления централизованного размещения извещений в разрезе ГРБС в 2023 году

	ЗАПЛАНИРОВАНО ЗАКУПОК		ОБЪЯВЛЕНО ЗАКУПОК		% исполнения по сумме
	шт.	млн.рублей	шт.	млн.рублей	всего
		всего		всего	
<i>1</i>	<i>2</i>	<i>3</i>	<i>4</i>	<i>6</i>	<i>7</i>
<b>Всего:</b>	<b>1224</b>	<b>11 946,30</b>	<b>1062</b>	<b>11 363,50</b>	<b>95,12</b>
<i>из них по ГРБС:</i>				<b>0,00</b>	
<i>Администрация</i>	<b>0</b>	<b>0,00</b>	<b>0</b>	<b>0,00</b>	<b>-</b>
<i>УД</i>	<b>77</b>	<b>149,27</b>	<b>77</b>	<b>149,27</b>	<b>100,00</b>
<i>Городская Дума</i>	<b>16</b>	<b>6,13</b>	<b>16</b>	<b>6,13</b>	<b>100,00</b>
<i>УИиЗО</i>	<b>27</b>	<b>348,36</b>	<b>27</b>	<b>348,36</b>	<b>100,00</b>
<i>УЭРиП</i>	<b>1</b>	<b>0,58</b>	<b>0</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>
<i>УДХТиБ</i>	<b>333</b>	<b>7 906,53</b>	<b>316</b>	<b>7 506,01</b>	<b>94,93</b>
<i>УАиГ</i>	<b>109</b>	<b>1 066,58</b>	<b>105</b>	<b>1 053,50</b>	<b>98,77</b>
<i>УФ</i>	<b>6</b>	<b>294,76</b>	<b>4</b>	<b>129,25</b>	<b>43,85</b>
<i>КСИ</i>	<b>5</b>	<b>0,47</b>	<b>3</b>	<b>0,34</b>	<b>72,82</b>
<i>УКХиЖФ</i>	<b>347</b>	<b>1 694,03</b>	<b>347</b>	<b>1 694,03</b>	<b>100,00</b>
<i>УОМЗ</i>	<b>0</b>	<b>0,00</b>	<b>0</b>	<b>0,00</b>	<b>-</b>
<i>УО</i>	<b>260</b>	<b>449,86</b>	<b>134</b>	<b>449,86</b>	<b>100,00</b>
<i>Упр.культуры</i>	<b>2</b>	<b>0,75</b>	<b>2</b>	<b>0,75</b>	<b>100,00</b>
<i>КУ</i>	<b>0</b>	<b>0,00</b>	<b>0</b>	<b>0,00</b>	<b>-</b>
<i>УОБЖ</i>	<b>41</b>	<b>28,98</b>	<b>31</b>	<b>25,98</b>	<b>89,65</b>

Крупнейшие заказчики (ТОР-5) по количеству и по стоимости закупок в 2023 году представлены на диаграмме 5.



Экономия бюджетных средств по проведённым в 2023 году конкурентным закупкам составила 778,1 млн. рублей (7% от суммы начальных (максимальных) цен контрактов конкурентных закупок, объявленных в отчетном периоде, которые привели к заключению контракта).

По 260 закупкам снижение составило более 25% от начальной (максимальной) цены контракта (55% от общего количества состоявшихся в 2023 году закупок).

Наибольшую экономию бюджетных средств удалось получить при проведении электронных аукционов на выполнение проектных и кадастровых работ, работ по ремонту жилых помещений, поставку компьютерной техники и комплектующих к ней, на оказание услуг охраны.

В 2023 году было проведено 77 закупок с неопределенным объемом на сумму 511,4 млн.руб. (общая сумма цен единиц товара, работы, услуги - 38,6 млн.руб.). При проведении закупок с неопределенным объемом продукции в 2023 году снижение стоимости единицы продукции составило 15,9 млн.руб. (41,16% от общей суммы цен единиц товара, работы, услуги).

Уполномоченный орган выступил в 2023 году организатором торгов по 9 совместным закупкам на поставку продуктов питания для бюджетных учреждений социальной сферы. Начальная (максимальная) цена по совместным закупкам составила 73,1 млн.рублей (16,2% от всех проведенных конкурентных закупок бюджетными учреждениями, подведомственными Управлению образования). Также в 2023 году был проведен совместный аукцион на поставку бумаги, сумма закупки составила 0,4 млн.рублей.

По результату совместных закупок получена экономия бюджетных средств в сумме 4,6 млн.рублей или 6,3% от суммы начальных (максимальных) цен совместных закупок.

Совместные закупки позволили объединить заказы, при этом, одновременно снизить количество процедур и документов закупок, что в значительной степени сэкономило время на обработку документов, и, как следствие, способствовало своевременному освоению бюджетных средств (в 10 совместных закупках были объединены 136 заявок 35 заказчиков).

### Закупки с предоставлением преимуществ для СМП и СОНКО

Создание доступных условий для участия СМП и СОНКО в закупках – одна из приоритетных задач при осуществлении закупок.

Муниципальные закупки являются мощным инструментом поддержки экономической и социальной стабильности, обеспечения экономического роста и регулирования рынка. Таким образом, предоставление преференций СМП и СОНКО при осуществлении закупок позволяет решать обширные диапазоны социально-экономических задач, из числа которых выделяются поддержка малого бизнеса, социально-ориентированных организаций, а также отечественных производителей, что имеет огромное значение в условиях санкционных ограничений.

Объем закупок, осуществленных у СМН и СОНКО во исполнение требований части 1 статьи 30 Закона № 44-ФЗ, в целом по Петропавловск-Камчатскому городскому округу в 2023 году составил 35%.

Несмотря на то, что в 2023 году на 18% снизилось по сравнению с прошлым годом количество закупок, участниками которых могли быть только СМП и СОНКО (для данной категории участников в отчетном периоде опубликовано 527 извещений, что составляет 50% от общего количества извещений о проведении конкурентных закупок, в сравнении с 2022 годом - 647 извещений или 66% от общего количества извещений о проведении конкурентных закупок), в 2023 году произошел существенный рост стоимостного объема закупок для участия СМП и СОНКО (с учетом привлечения к исполнению контрактов субподрядчиков из числа СМП и СОНКО) и составил 3011 млн. рублей, что на 62% выше показателя 2022 года (2707 млн. рублей).

Так, в 2023 году на 22% увеличилось количество опубликованных закупок с условиями о привлечении к исполнению контрактов субподрядчиков из числа СМП и СОНКО и на 89% увеличился объем такого привлечения с 845 млн.рублей в 2022 году до 1597,5 млн.рублей в 2023 году.

По результатам осуществления закупок у СМП и СОНКО доля состоявшихся закупок значительно выше несостоявшихся закупок.

В 2023 году по результатам проведения конкурентных процедур заключено 532 контракта (с учетом совместных аукционов) с СМП и СОНКО общей стоимостью 986 млн.рублей и 43 контракта с привлечением к исполнению контракта субподрядчиков, исполнителей из числа СМП со стоимостью привлечения 1195,9 млн. рублей.

Средняя цена контракта, заключенного с СМП и СОНКО по итогам отчетного периода, составила 1,8 млн рублей.

#### Уровень конкуренции при осуществлении закупок

В 2023 году количество участников закупок практически не изменилось. Так, в 2022 году количество участников закупок составило 2658 участников, в 2023 году - 2598.

Уровень конкуренции, оцененный как отношение количества поданных заявок к количеству всех опубликованных процедур, составил 2,5 заявки на процедуру по городскому округу. За последний отчетный период по Российской Федерации данный показатель составил 2,88.

Максимальное число участников на одну процедуру по отдельным закупкам составило 28.

Высокий уровень конкуренции в закупках наблюдается в ценовом диапазоне до 20 млн. рублей, участниками которых преимущественно являются СМП. Наименьшее количество потенциальных поставщиков участвуют в закупках в ценовом диапазоне от 100 млн. до 200 млн. рублей.

Наибольшее количество участников приходится на закупки по содержанию территорий объектов благоустройства; на выполнение кадастровых работ; на выполнение проектных работ по подготовке проекта организации работ по сносу и выполнение работ по сносу объектов, текущему и капитальному ремонту помещений; на выполнение кадастровых работ.

Наименьшее количество заявок подают на закупки по приобретению жилых помещений; поставку нефтепродуктов; на выполнение работ по капитальному ремонту ветхих тепловых сетей.

В 2023 году доля победителей закупок из числа поставщиков (исполнителей, подрядчиков), зарегистрированных на территории Камчатского края, составила 85,4% от общего количества централизованных закупок (907 закупок).

#### Анализ несостоявшихся закупок

Из общего количества проведенных конкурентных закупок в отчетном периоде 572 закупки признаны несостоявшимися общим объемом 6682,3 млн. рублей, что составляет 53,8% от общего количества и 59% от суммарного объема размещенных в 2023 году извещений.

В 2023 году наблюдалась тенденция роста несостоявшихся закупок. Так, несостоявшихся закупок в отчетном периоде больше на 28% в количественном выражении (447 закупок в 2022 году) и на 46% больше в стоимостном выражении (в 2022 году суммарный объем несостоявшихся закупок составил 4565,7 млн.рублей).

Также необходимо отметить, что из всего объема по несостоявшимся конкурентным закупкам в 60% случаях контракты были заключены

с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), что на 13% ниже аналогичного показателя прошлого года.

Информация о количестве и причинах признания несостоявшихся закупок за 2022 и 2023 года приведена в таблице 4.

Таблица 4

Количество и причины признания несостоявшихся закупок в 2022 и 2023 гг.

Несостоявшиеся закупки	2022	2023
Всего проведено закупок,	1000	1062
в т.ч. признаны несостоявшимися	447	572
из них признаны несостоявшимися по причине:		
на участие в закупке не подано ни одной заявки	138	218
	30,87%	38,11%
на участие в закупке подана только 1 заявка, которая признана соответствующей документации о закупке	297	331
	66,44%	57,87%
только 1 заявка признана соответствующей требованиям Закона № 44-ФЗ и требованиям, указанным в извещении	11	9
	2,46%	1,57%
по результату рассмотрения отклонены все заявки	1	14
	0,22%	2,45%

Основные причины признания закупки несостоявшейся:

- подана только одна заявка, что может быть обусловлено отсутствием финансовой привлекательности закупки для участников (без аванса, формирование НМЦК по минимальному ценовому предложению, наличие гарантийных обязательств и иных издержек);
- несоответствие заявки в закупке – ввиду несоответствия/отсутствия документов/сведений, предусмотренных закупкой;
- допущена только одна заявка, что может быть обусловлено некорректным формированием заказчиком технического задания и (или) недостатком профессионализма со стороны участника, не позволяющих подать заявку надлежащим образом;
- не подано ни одной заявки ввиду отсутствия интереса к закупке со стороны потенциальных участников (невыгодные условия, большие транспортные издержки и т.п.) либо отсутствие соответствующего рынка в регионе/ волатильность рынков закупаемой продукции и др.

## V. Анализ заключенных контрактов

В 2023 году заключено 10798 контрактов на общую сумму 8448,11 млн. рублей.

Наблюдается уменьшение количества заключенных контрактов на 8% в 2023 году по сравнению с 2022 годом (11791 контракта) при одновременном увеличении их стоимости на 19% (в 2022 году – 7059,1 млн.рублей).

Средняя цена контракта, исходя из цен контрактов, заключённых по результатам конкурентных закупок в 2023 году, составляет 8,3 млн рублей, а цена контракта, заключенного с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), составляет 0,1 млн.рублей.

Информация о количестве и стоимости заключенных в 2023 году контрактов в разбивке по способам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) приведена в таблице 5.

Таблица 5

Количество и стоимость заключённых в 2023 году контрактов в разбивке по способам определения поставщика (подрядчика, исполнителя)

Показатели	Количество контрактов, шт.	Доля от общего количества заключенных контрактов	Общая стоимость контрактов, млн.руб.	Доля от общей стоимости заключенных контрактов
Электронный аукцион	802	7,43%	7 089,19	83,91%
Электронный конкурс	3	0,03%	46,20	0,55%
Электронный запрос котировок	62	0,57%	104,94	1,24%
Закупка у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика)	9 931	91,97%	1 207,78	14,30%
в т.ч.				
<i>закупки у ед.поставщика в электронной форме</i>	52	0,48%	10,87	0,13%
<b>Общий итог</b>	<b>10 798</b>	<b>100%</b>	<b>8 448,11</b>	<b>100%</b>

Из сведений, представленных в таблице 5, следует, что основную долю в количественном выражении составляют контракты, заключенные с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) (92% от общего количества заключённых в 2022 году контрактов). Контракты, заключенные по результатам проведения конкурентных закупок, (8% в количественном выражении, но доля данных контрактов в стоимостном выражении составляет 85,7%).

Сведения о заключенных в отчетном периоде контрактах с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), отражающие основание заключения, количество и стоимость контрактов, представлены в таблице 6.

Таблица 6

**Закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в  
разрезе оснований заключения контрактов**

Основание заключения контракта	Количество заключенных контрактов, шт.	Общая стоимость контрактов, тыс.руб.
<b>п.1 ч.1 ст. 93 ФЗ</b> - закупка товара, работы или услуги, которые относятся к сфере деятельности субъектов естественных монополий в соответствии с Федеральным законом от 17 августа 1995 г. № 147-ФЗ «О естественных монополиях», а также услуг центрального депозитария	12	4 012,35
<b>п.4 ч.1 ст. 93 ФЗ № 44-ФЗ</b> - закупка товара, работы или услуги на сумму, не превышающую шестисот тысяч рублей, либо закупка товара на сумму, предусмотренную ч.12 ст. 93 ФЗ, если такая закупка осуществляется в электронной форме	5 445	245 095,42
<b>п.5 ч.1 ст. 93 ФЗ № 44-ФЗ</b> - закупка товара, работы или услуги муниципальным учреждением культуры, уставными целями деятельности которого являются сохранение, использование и популяризация объектов культурного наследия, а также иным муниципальным учреждением (зоопарк, планетарий, парк культуры и отдыха, заповедник, ботанический сад, национальный парк, природный парк, ландшафтный парк, театр, учреждение, осуществляющее концертную деятельность, телерадиовещательное учреждение, цирк, музей, дом культуры, дворец культуры, дом (центр) народного творчества, дом (центр) ремесел, клуб, библиотека, архив), муниципальной образовательной организацией, муниципальной научной организацией, организацией для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в которую помещаются дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, под надзор, физкультурно-спортивной организацией на сумму, не превышающую шестисот тысяч рублей, либо закупка товара на сумму, предусмотренную ч.12 ст.93 ФЗ, и, если такая закупка осуществляется в электронной форме	4 050	535 056,02
<b>п.6 ч.1 ст. 93 ФЗ № 44-ФЗ</b> - закупка работы или услуги, выполнение или оказание которых может осуществляться только органом исполнительной власти в соответствии с его полномочиями, либо подведомственными ему гос. учреждением, гос. унитарным предприятием, либо акционерным обществом, сто процентов акций которого принадлежит РФ, соответствующие полномочия которых устанавливаются федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента РФ, нормативными правовыми актами Правительства РФ, законодательными актами соответствующего субъекта РФ	9	21 901,41
<b>п.8 ч.1 ст. 93 ФЗ № 44-ФЗ</b> - оказание услуг по водоснабжению, водоотведению, теплоснабжению, обращению с твердыми коммунальными отходами, газоснабжению (за исключением услуг по реализации сжиженного газа), по подключению (присоединению) к сетям инженерно-технического обеспечения, по хранению и ввозу (вывозу) наркотических средств и психотропных веществ	77	152 475,30
<b>п.9 ч.1 ст. 93 ФЗ № 44-ФЗ</b> - закупка товаров, работ, услуг при необходимости оказания медицинской помощи в неотложной или экстренной форме либо вследствие аварии, обстоятельств непреодолимой силы, для предупреждения (при введении режима повышенной готовности функционирования органов управления и сил единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций) и (или) ликвидации чрезвычайной ситуации, для оказания гуманитарной помощи	1	5 752,47
<b>п.11 ч.1 ст. 93 ФЗ № 44-ФЗ</b> - производство товара, выполнение работы, оказание услуги осуществляются учреждением и (или) предприятием уголовно-исполнительной системы, в т.ч. для нужд исключительно организаций, предприятий, учреждений и органов уголовно-исполнительной	3	2 507,04



Основание заключения контракта	Количество заключенных контрактов, шт.	Общая стоимость контрактов, тыс.руб.
системы, в соответствии с перечнем товаров, работ, услуг, утвержденным Правительством РФ		
<b>п.14 ч.1 ст. 93 ФЗ № 44-ФЗ</b> - закупка печатных изданий или электронных изданий (в т.ч. используемых в них программно-технических средств и средств защиты информации) определенных авторов у издателей таких изданий в случае, если указанным издателям принадлежат исключительные права или исключительные лицензии на использование таких изданий, а также оказание услуг по предоставлению доступа к таким электронным изданиям для обеспечения деятельности гос. и мун. образовательных организаций, гос. и мун. библиотек, гос. научных организаций	67	40 090,70
<b>п.15 ч.1 ст. 93 ФЗ № 44-ФЗ</b> - заключение контракта на посещение зоопарка, театра, кинотеатра, концерта, цирка, музея, выставки или спортивного мероприятия	1	280,00
<b>п.17 ч.1 ст. 93 ФЗ № 44-ФЗ</b> - заключение контракта театром, учреждением, осуществляющим концертную или театральную деятельность, в т.ч. концертным коллективом (танцевальным коллективом, хоровым коллективом, оркестром, ансамблем), телерадиовещательным учреждением, цирком, музеем, домом культуры, дворцом культуры, домом (центром) народного творчества, домом (центром) ремесел, клубом, образовательной организацией, зоопарком, планетарием, парком культуры и отдыха, заповедником, ботаническим садом, национальным парком, природным парком или ландшафтным парком с конкретным физическим лицом на создание произведения литературы или искусства, либо с конкретным физическим лицом или конкретным юридическим лицом, осуществляющими концертную или театральную деятельность, в т.ч. концертным коллективом (танцевальным коллективом, хоровым коллективом, оркестром, ансамблем), на исполнение, либо с физическим лицом или юридическим лицом на изготовление и поставки декораций (в т.ч. для обеспечения сценических, аудиовизуальных эффектов), сценической мебели, сценических костюмов (в т.ч. головных уборов и обуви) и необходимых для создания декораций (в т.ч. для обеспечения сценических, аудиовизуальных эффектов) и костюмов материалов, а также театрального (концертного) реквизита, музыкальных инструментов, бутафории, грима, постижерских изделий, театральных кукол, необходимых для создания и (или) исполнения произведений указанными организациями	7	590,10
<b>п.19 ч.1 ст. 93 ФЗ № 44-ФЗ</b> - заключение контракта на оказание услуг по осуществлению авторского контроля за разработкой проектной документации объекта капитального строительства, проведению авторского надзора за строительством, реконструкцией, капитальным ремонтом объекта капитального строительства соответствующими авторами, на проведение технического и авторского надзора за выполнением работ по сохранению объекта культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации авторами проектов	3	3 826,01
<b>п.22 ч.1 ст. 93 ФЗ № 44-ФЗ</b> - заключение контракта управления многоквартирным домом на основании решения общего собрания собственников помещений в многоквартирном доме или открытого конкурса, проводимого органом местного самоуправления в соответствии с жилищным законодательством, управляющей компанией, если помещения в многоквартирном доме находятся в частной, гос. или мун. собственности	58	32 752,60

Основание заключения контракта	Количество заключенных контрактов, шт.	Общая стоимость контрактов, тыс.руб.
п.23 ч.1 ст. 93 ФЗ № 44-ФЗ - заключение контракта на выполнение работ, оказание услуг по техническому обслуживанию, эксплуатационному контролю зданий, сооружений, сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов РФ, содержанию и ремонту общего имущества в здании, одного или нескольких нежилых помещений, принадлежащих заказчику на праве собственности, или закрепленных за ним на праве хозяйственного ведения либо на праве оперативного управления, или переданных заказчику на ином законном основании в соответствии с законодательством РФ, на оказание услуг по холодному и (или) горячему водоснабжению, водоотведению, электроснабжению, теплоснабжению, газоснабжению, услуг по охране, услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами в случае, если данные работы, услуги оказываются другому лицу или другим лицам, пользующимся нежилыми помещениями, находящимися в здании, в котором расположены помещения, принадлежащие заказчику на праве собственности, или закрепленные за ним на праве хозяйственного ведения либо на праве оперативного управления, или переданные заказчику на ином законном основании в соответствии с законодательством РФ	69	12 077,12
п.26 ч.1 ст. 93 ФЗ № 44-ФЗ - заключение контракта на оказание услуг, связанных с направлением работника в служебную командировку, с участием в проведении фестивалей, концертов, представлений и подобных культурных мероприятий (в том числе гастролей) на основании приглашений на посещение указанных мероприятий, а также связанных с участием в официальных физкультурных мероприятиях и спортивных мероприятиях. При этом к таким услугам относятся обеспечение проезда к месту служебной командировки, месту проведения указанных мероприятий и обратно, наем жилого помещения, транспортное обслуживание, обеспечение питания	11	763,53
п.29 ч.1 ст. 93 ФЗ № 44-ФЗ - заключение договора энергоснабжения или договора купли-продажи электрической энергии с гарантирующим поставщиком электрической энергии	22	79 435,89
п.32 ч.1 ст. 93 ФЗ № 44-ФЗ - аренда нежилого здания, строения, сооружения, нежилого помещения, земельного участка, а также аренда жилых помещений, находящихся на территории иностранного государства, заказчиками, осуществляющими деятельность на территории иностранного государства	15	34 159,17
п.33 ч.1 ст. 93 ФЗ № 44-ФЗ - заключение контракта на оказание преподавательских услуг, а также услуг экскурсовода (гида) физическими лицами	27	1 133,90
п.2 ч.1 ст. 93 ФЗ № 44-ФЗ - осуществление закупки товаров, работ, услуг у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), определенного указом или распоряжением Президента РФ, либо в случаях, установленных поручениями Президента РФ, у поставщика (подрядчика, исполнителя), определенного постановлением или распоряжением Правительства РФ	2	25 000,00
ч. 12 ст.93 ФЗ № 44-ФЗ закупка товара, в случаях, предусмотренных пунктами 4 - 5.2 части 1 статьи 93, в электронной форме с использованием электронной площадки.	52	10 867,21
<b>ИТОГО</b>	<b>9 931</b>	<b>1 207 776</b>

При централизованном осуществлении закупок заказчиками городского округа заключено 919 контрактов в том числе:

- по итогам конкурентных закупок 867 контрактов на общую сумму 7240,3 млн.рублей;

- по итогам закупок у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) в электронном виде 52 контракта на общую сумму 10,9 млн.рублей.

По сравнению с 2022 годом количество заключенных контрактов по итогам централизованных закупок уменьшилось на 7,8%, в тоже время стоимость контрактов увеличилась на 21,5% (в 2022 году - 997 контрактов на сумму 5969 млн.рублей).

В структуре централизованных закупок 2023 года наибольший удельный вес (в стоимостном выражении) пришелся:

на закупку по строительству новых дорог, ремонту и содержанию магистральных, внутриквартальных дорог и придомовых проездов – 51% или 3979,4 млн. руб. Наиболее важные работы на объектах: выполнение работ по строительству объекта: "Строительство автомобильной дороги от пос. Заозерный до Халактырского пляжа" в сумме 912,8 млн.рублей; выполнение работ по строительству объекта капитального строительства (недвижимого имущества) "Примыкание к автомобильной дороге А-401 подъездная дорога от морского порта Петропавловск-Камчатский к аэропорту Петропавловск-Камчатский (Елизово) в сумме 167,6 млн.рублей; выполнение работ по ремонту жилого района "Мишенный Северный городской планировочный район" в сумме 429,7 млн.рублей.

на выполнение подрядных работ по строительству новых объектов – 5% или 375,4 млн. рублей. Наиболее важные работы на объектах: выполнение подрядных работ по строительству объекта «Канализационная насосная станция № 15 в г. Петропавловске-Камчатском для муниципальных нужд Петропавловск-Камчатского городского округа» (завершение строительства) в сумме 207,7 млн.рублей;

на закупку квартир и ремонт квартир для формирования специализированного жилищного фонда в части включения в него жилых помещений для предоставления детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, и для переселения граждан из аварийных и непригодных для проживания жилых помещений – 8% или 626,6 млн.рублей;

на закупку работ по капитальному ремонту, реконструкции, сносу объектов, текущему ремонту зданий, сооружений и элементов благоустройства направлено 4% или 321 млн.рублей;

на осуществление регулярных перевозок общественным транспортом 10% или 791,2 млн.рублей;

на благоустройство и содержание территорий направлено 7% или 571,9 млн.рублей;

на охрану объектов муниципальной собственности направлено 1% или 80 млн.рублей;

на закупку продуктов питания и оказание услуг по обеспечению горячим питанием в учреждениях социальной сферы направлено 2% или 118,7 млн.рублей.

Предметная структура заключенных контрактов по результатам конкурентных закупок представлена на диаграмме 6.

Диаграмма 6



7. Информация об оплате контрактов в 2023 году представлена в таблице

Таблица 7

Информация об оплате контрактов в 2023 году

Информация о контрактах	Общая стоимость контрактов, млн.руб.	Стоимость контрактов (с учетом соглашений о расторжении), млн. руб.	Оплачено в текущем периоде, млн. руб.	Остаток оплаты всего, млн. рублей	в том числе остаток оплаты 2023 года, млн. рублей
Контракты, заключенные по результатам проведения электронных аукционов	7 089,19	6 895,74	3 893,86	3 001,88	162,20
Контракты, заключенные по результатам проведения открытого конкурса в электронной форме	46,20	46,20	29,70	16,50	0,00

Информация о контрактах	Общая стоимость контрактов, млн.руб.	Стоимость контрактов (с учетом соглашений о расторжении), млн. руб.	Оплачено в текущем периоде, млн. руб.	Остаток оплаты всего, млн. рублей	в том числе остаток оплаты 2023 года, млн. рублей
Контракты, заключенные по результатам проведения запроса котировок в электронной форме	104,94	103,82	30,89	72,92	5,03
Контракты, заключенные с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) , в том числе:	1 207,78	1 182,80	957,11	225,69	0,00
контракты, заключенные с единственным поставщиком в электронной форме	10,87	10,87	10,87	0,00	0,00
<b>Итого</b>	<b>8 448,11</b>	<b>8 228,55</b>	<b>4 911,57</b>	<b>3 316,98</b>	<b>167,23</b>

Сумма фактической оплаты по заключенным в 2023 году контрактам составила 4911,6 млн.рублей (58% от суммы заключенных контрактов в отчетном периоде), в том числе:

- по контрактам, заключенным по результатам конкурентных закупок 3954,5 млн.рублей;
- по контрактам, заключенным с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) 957,1 млн.рублей.

Всего за 2023 год было расторгнуто 398 контракта (3,7% от общего количества заключенных контрактов), в том числе 134 контрактов, заключенных по результатам конкурентных закупок, и 264 контрактов, заключенных с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

Общее количество контрактов, по которым применялись к поставщику (подрядчику, исполнителю) неустойки (штрафы пени) составляет 94 или 0,8% от общего количества контрактов, заключенных в 2023 году.

## **VI. Результаты контроля в сфере закупок**

По данным ЕИС в 2023 году в Управление Федеральной антимонопольной службы по Камчатскому краю поступило 14 жалоб, 3 жалобы впоследствии были отозваны заявителями, в отношении 1 из поступивших жалоб контрольным органом принято решение об отказе к в принятии к рассмотрению в связи с тем, что права и законные интересы заявителя не могут быть нарушены.

Жалобы рассматривались в отношении действий заказчиков и комиссий по осуществлению закупок, все жалобы признаны необоснованными.

Данные о результатах обжалования закупок представлены в таблице 8.

**Информация о результатах рассмотрения жалоб  
в 2023 году**

Результат рассмотрения жалоб	Количество жалоб			Доля, %		
	2023	2022	2021	2023	2022	2021
Рассмотрено жалоб, из них:	10	9	26	100,00	100,00	100,00
жалоба признана необоснованной	10	9	22	100,00	100,00	84,62
жалоба признана частично обоснованной	0	0	2			7,69
жалоба признана обоснованной	0	0	2			7,69

В сравнении с предыдущим отчетным периодом количество жалоб и доля жалоб, признанных по результатам рассмотрения обоснованными (частично обоснованными) сохраняется на том же уровне. Стабилизации динамики способствует:

- внедрение для заказчиков городского округа автоматизированного формирования документов закупок с использованием информационной системы Камчатского края в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Камчатского края «АС «Госзаказ»;

- повышение профессионализма заказчиков в части формирования условий исполнения контрактов (технических заданий);

- оперативное предоставление участникам закупок качественных, подробных разъяснений на запросы, поданных в целях разъяснений положений закупок;

- разносторонняя методическая работа с заказчиками ПКГО, проводимая уполномоченным органом.

УФАС по Камчатскому краю проведено 16 внеплановых проверок закупок муниципальных заказчиков, в результате проверок нарушений со стороны заказчиков и комиссий по осуществлению закупок не выявлено.

Результат внеплановых проверок	Количество внеплановых проверок	Доля, %
Проведено проверок, из них:	16	100,00
выявлены нарушения законодательства	0	
не выявлены нарушения законодательства	16	100,00

УФАС по Камчатскому краю проведено 4 проверки соблюдения заказчиками ПКГО требований законодательства в сфере закупок, осуществленных в рамках национальных проектов. Из них:

- 1 проверка соблюдения МКУ «Служба автомобильных дорог Петропавловск-Камчатского городского округа» законодательства о контрактной системе в рамках реализации национального проекта

«Безопасные и качественные автомобильные дороги» при определении подрядчика по закупке работ по ремонту автомобильных дорог;

- 2 проверки соблюдения Управлением коммунального хозяйства и жилищного фонда администрации Петропавловск-Камчатского городского округа законодательства о контрактной системе в рамках реализации национального проекта «Жилье и городская среда» при осуществлении закупок в целях переселения граждан из непригодного и аварийного жилищного фонда;

- 1 проверка соблюдения МКУ «Служба благоустройства Петропавловск-Камчатского городского округа» законодательства о контрактной системе в рамках реализации национального проекта «Жилье и городская среда» при определении подрядчика по закупке работ по устройству системы освещения эко-парка по ул. Вольского.

Проведено 2 внеплановых проверки фактов уклонения подрядчиков от заключения контракта (заказчик МКУ «Служба благоустройства Петропавловск-Камчатского городского округа») и рассмотрено 8 обращений заказчиков о включении информации о поставщике (подрядчике, исполнителе) в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) заказчика в связи с односторонними отказами заказчиков от исполнения контракта. В двух случаях принято решение о включении информации в отношении контрагентов в реестр недобросовестных поставщиков.

УФАС по Камчатскому краю рассмотрены 2 обращения:

- Межрегиональной общественной организации «Комиссия по противодействию коррупции» на действия заказчика МКУ «Служба автомобильных дорог Петропавловск-Камчатского городского округа»;

- ООО «Частная охранная организация «Витязь-Гард» на действия заказчика МКУ «Центр управления кризисными ситуациями города Петропавловска-Камчатского».

По результатам проверок нарушений законодательства не выявлено.

Контроль в сфере закупок, осуществляемый Контрольным управлением администрации Петропавловск-Камчатского городского округа

По данным Контрольного управления администрации Петропавловск-Камчатского городского округа в 2023 году в отношении заказчиков города при осуществлении контроля в сфере закупок проведено 7 проверок.

Детальные данные представлены в таблице 9.

Информация о проверках, проведенных  
Контрольным управлением администрации Петропавловск-Камчатского  
городского округа в 2023 году

Наименование показателя	Количество	Результат проверок
Проведено проверок Из них:	7	
<b>плановые проверки</b>	0	
<b>внеплановые проверки:</b>	7	
- при обращении заказчика о согласовании заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем)	4	Не выявлены нарушения законодательных и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок. Принято решение о согласовании заключения контракта с единственным поставщиком
- при рассмотрении жалоб	1	Не выявлены нарушения законодательных и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок
- при рассмотрении обращений	2	Выставлено одно представление об устранении нарушений Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд".

В ходе контрольного мероприятия, проведенного по представлению Камчатской межрайонной природоохранной прокуратуры об устранении нарушений законодательства от 07.11.2022 № 07-02-2022 выявлены нарушения порядка исполнения контракта, порядка приемки результатов выполненных работ и сроков осуществления такой приемки, МКУ «Служба автомобильных дорог Петропавловск-Камчатского городского округа» выдано предписание об устранении нарушений Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

По результатам рассмотрения обращения Межрегиональной общественной организации «Комиссия по противодействию коррупции» на действия заказчика МКУ «Служба автомобильных дорог Петропавловск-Камчатского городского округа», нарушений законодательных и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок не выявлено.

Контроль в сфере закупок, осуществляемый Управлением финансов администрации Петропавловск-Камчатского городского округа

По данным, полученным от Управления финансов администрации Петропавловск-Камчатского городского округа, 2023 году проведено 7 072



контрольных мероприятий (в 12,57 % случаев контроль не пройден). Детальные данные с результатами контроля представлены в таблице 10.

Таблица 10

Информация о контрольных мероприятиях, проведенных  
Управлением финансов администрации Петропавловск-Камчатского  
городского округа в 2023 году

Объект контроля	Статус контроля	Результат контроля					
		количество по статусу контроля			отклонено, %		
		2023	2022	2021	2023	2022	2021
План-график закупок	контроль пройден	757	1041	1060			
	контроль не пройден	143	225	179	15,89	17,77	14,45
	итого	900	1266	1239			
Проекты контрактов, направленные без использования ЕИС	контроль пройден	30	27	22			
	контроль не пройден	0	0	0	0,00	0,00	0,00
	итого	30	27	22			
Информация о контракте; об изменении контракта; об исполнении контракта; о расторжении контракта	контроль пройден	5 396	5039	1726			
	контроль не пройден	746	593	323	12,15	10,53	15,76
	итого	6 142	5632	2049			
<b>ИТОГО</b>	<b>контроль пройден</b>	<b>6 183</b>	<b>6080</b>	<b>2808</b>			
	<b>контроль не пройден</b>	<b>889</b>	<b>818</b>	<b>502</b>	<b>12,57</b>	<b>11,86</b>	<b>15,17</b>
	<b>итого</b>	<b>7 072</b>	<b>6898</b>	<b>3310</b>			

В 2023 году по сравнению с 2022 годом на 8,7 % увеличилось общее количество отклонений информации со статусом «контроль не пройден», при этом на 36% снизилось количество отклонений на стадии контроля формирования планов-графиков, вместе с тем, на 26% увеличилось количество ошибок заказчиков при формировании информации о контракте, его изменении, расторжении, исполнении.

## **VII. Предложения по совершенствованию законодательства Российской Федерации и муниципальных правовых актов Петропавловск-Камчатского городского округа о контрактной системе в сфере закупок**

Законодательство о контрактной системе очень мобильно и находится в постоянном развитии и совершенствовании.

Одним из направлений развития контрактной системы является ее унификация, стандартизация взаимосвязанных организационно-функциональных элементов в целях многократного применения.

Постановления Правительства РФ от 29.06.2023 № 1066 «О типовых условиях контрактов на выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства» (далее – Постановление № 1066) и от 08.04.2023 № 572 «Об утверждении типовых условий контрактов на выполнение работ по ремонту автомобильных дорог, искусственных дорожных сооружений» (далее – Постановление № 572) разработаны и приняты в целях совершенствование правового регулирования в сфере строительства и ремонта.

В силу подпунктов 10.1, 14, 14.3 статьи 1, части 13 статьи 48 ГрК РФ автомобильные дороги отнесены к линейным объектам капитального строительства, то есть указанными постановлениями регулируются правоотношения заказчиков и подрядчиков при строительстве, реконструкции, капитальном ремонте и ремонте автомобильных дорог.

Приказом Минстроя России от 16.05.2023 № 344/пр «Об утверждении состава и порядка ведения исполнительной документации при строительстве, реконструкции, капитальном ремонте объектов капитального строительства» утвержден состав и порядок ведения исполнительной документации при строительстве, реконструкции, капитальном ремонте объектов капитального строительства (далее – Приказ № 344/пр).

Постановлениями № 1066 и № 572 определены права и обязанности сторон, при этом, в соответствии с пунктом 26 Постановления № 572 одной из обязанностей заказчика является определение перечня документации, необходимой для выполнения работ, который необходимо включить в техническое задание к контракту, Постановление № 1066 такого требования к обязанностям заказчика, не предусматривает.

Пунктом 1 Порядка ведения исполнительной документации, утвержденного Приказом № 344/пр регламентировано, что застройщик, технический заказчик обязаны принять решение о способе ведения такой документации (на бумажном носителе или в форме электронных документов без дублирования на бумажном носителе). Постановления № 1066 и № 572 не содержат таких обязательств. Вопросы, связанные с определением обязательств сторон, требований к составу технического задания и составу исполнительной документации, способам предоставления отчетной

документации о результатах работ, должны быть разрешены при формировании документов закупки

Унификация типовых условий контрактов путем включения конгруэнтных обязательств заказчика, дополнение типовых условий, утвержденных Постановлениями № 1066 и № 572, обязанностями заказчика о принятии решения о способе ведения исполнительной документации, исключит правовую неопределенность при формировании заказчиками проектов контрактов, создаст единообразную практику применения типовых условий контрактов.

Постановлением Правительства РФ от 08.11.2013 № 1005 «О независимых гарантиях, используемых для целей Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Постановление № 1005) утверждена типовая форма независимой гарантии, предоставляемой в качестве обеспечения исполнения контракта.

Пунктом 6 части 2 статьи 45 Закона № 44-ФЗ установлено, что независимая гарантия обязательно должна содержать отлагательное условие, предусматривающее заключение договора предоставления независимой гарантии по обязательствам принципала, возникшим из контракта при его заключении, в случае предоставления независимой гарантии в качестве обеспечения исполнения контракта. Утвержденная типовая форма независимой гарантии не содержит такого отлагательного условия.

Включение в типовую форму независимой гарантии отлагательного условия «Гарантия предоставлена под отлагательным условием, предусмотренным пунктом 6 части 2 статьи 45 Закона № 44-ФЗ исключит возможность отказа заказчика в принятии гарантии поставщика (подрядчика, исполнителя).

В целях снижения ресурсных затрат заказчика при формировании плана-графика закупок, извещения о проведении закупок, безошибочного определения необходимости применения национального режима при закупке товаров, работ, услуг, предусмотреть формирование соответствующих перечней товаров с применением КТРУ во всех случаях, за исключением, когда КТРУ не установлено.

Закон № 44-ФЗ содержит определение отдельного этапа исполнения контракта (пункт 8.4 части 1 статьи 3 Закона № 44-ФЗ), под которым понимается часть обязательства поставщика (подрядчика, исполнителя), в отношении которого контрактом установлена обязанность заказчика обеспечить приемку (с оформлением документа о приемке) и оплату поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги.

Предусмотрена обязанность Заказчика (пункт 9 части 1 статьи 42 Закона № 44-ФЗ) о включении в извещение об осуществлении закупки информации о цене отдельных этапов исполнения контракта.

Необходимо отметить, что в случае осуществления закупки с неопределенным объемом товаров, работ, услуг (часть 24 статьи 22 Закона № 44-ФЗ), с исполнением поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств по заявкам (то есть, когда сроки заранее не определены), Заказчику становится объективно невозможно исполнить требование об определении цены этапа.

Действия заказчика при исполнении контрактов, в которых выделены несколько отдельных этапов исполнения, также значительно отличаются от исполнения контрактов в один этап.

От наличия/отсутствия этапов исполнения зависит порядок исполнения заказчиком обязательств по приемке и оплате товаров, работ, услуг, внесения информации в реестр контрактов.

Следствием неисполнения обязанностей, определенных Законом № 44-ФЗ является нарушение законодательства, что наносит ущерб интересам поставщиков, подрядчиков, исполнителей, влечет административную ответственность заказчика.

Вместе с тем, Минфин России в письме от 25.10.2021 № 24-06-06/86152 отмечает, что осуществление приемки части товара, части выполненной работы, части оказанной услуги само по себе не является отдельным этапом исполнения контракта и, соответственно, не влечет обязанности по ее отдельной оплате, а Казначейство России (письмо от 08.02.2022 № 14-00-05/2543) указывает на наличие технической возможности формирования нескольких документов о приемке в рамках одного этапа исполнения контракта, с последующим размещением сведений об исполнении контракта в реестре контрактов.

Наличие некоторой неоднозначности применительной практики повлекло формирование контрольными органами различных правовых позиций, с одной стороны - об обязанности заказчика выделения этапов в контракте при частичной приемке поставленных товаров, выполненных работ, оказанных услуг, определения цены отдельных этапов контракта, с другой - о праве заказчика самостоятельно определять необходимость установления этапов исполнения контракта исходя из сложности объекта закупки и условий контракта.

Внесение изменений в пункт 9 части 1 статьи 42 Закона № 44-ФЗ в части исключения требования указания в извещении об осуществлении закупки цены отдельных этапов исполнения контракта, если проектом контракта предусмотрены такие этапы, в случаях, предусмотренных частью 24 статьи 22 Закона № 44-ФЗ, при исполнении контрактов по заявкам заказчика, когда невозможно заранее определить сроки направления таких заявок поставщику, подрядчику, исполнителю, минимизирует ошибки заказчиков, сформирует единообразный подход правоприменительной практики.

Отсутствие в планах-графиках заказчиков информации о планируемых сроках размещения извещений об осуществлении закупок не позволяет в полной мере использовать потенциал данного инструмента планирования,

что, как показала практика, лишает потенциальных участников надлежащим образом провести необходимые подготовительные мероприятия. Считаем необходимым дополнить Постановление Правительства РФ от 30.09.2019 № 1279 «О планах-графиках закупок и о признании утратившими силу отдельных решений Правительства Российской Федерации» нормой, обязывающей заказчиков определять планируемые сроки размещения извещений об осуществлении закупок.

Во исполнение поручений Главы в Петропавловск-Камчатском городском округе заказчиками предоставляется информация в уполномоченный орган для ведения сводного плана закупок заказчиков города. Практическое применение такого инструмента на протяжении последних двух лет (2022-2023) демонстрирует положительную практику, позволяет регулировать равномерность осуществления закупок в течение текущего года и контролировать его исполнение.

При программно-целевом принципе формирования бюджета расходование средств на осуществление каждой закупки направлено на достижение конечных результатов программы, планирование количественных и качественных показателей закупок осуществляется, исходя из необходимости достижения целевых индикаторов реализации программ.

Такой сводный план закупок отражает взаимосвязь закупок заказчиков с целевыми показателями мероприятий муниципальных программ. А также является источником информации об эффективности расходования бюджетных средств, используется уполномоченным органом при планировании деятельности по организации закупок, методической работы, прогнозирования и подготовки аналитических материалов.

### **VIII. Оценка эффективности осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд Петропавловск-Камчатского городского округа**

Оценка эффективности осуществления закупок за 2023 год проводилась в разрезе каждого заказчика Петропавловск-Камчатского городского округа на основе соответствующей методики, предусмотренной Правилами осуществления мониторинга закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд Петропавловск-Камчатского городского округа, утвержденными постановлением администрации Петропавловск-Камчатского городского округа от 18.06.2021 № 1289.

Источниками информации для оценки эффективности осуществления закупок являлись:

- сведения, содержащиеся в единой информационной системе в сфере закупок (далее – ЕИС);
- сведения, содержащиеся в государственной информационной системе Камчатского края в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Камчатского края «АС «Госзаказ»;

- сведения, содержащиеся в отчетах о закупочной деятельности, предоставляемых заказчиками.

Основными задачами проведения оценки эффективности осуществления закупок являлись:

- определение сильных и слабых сторон осуществления закупок заказчиков;
- совершенствование централизованного управления закупками;
- распространение лучших практик применения законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг;
- стимулирование заказчиков к повышению качества осуществления закупок;
- анализ имеющихся нарушений законодательства при осуществлении закупок;
- обеспечение гласности и прозрачности информации об осуществлении закупок в Петропавловск-Камчатском городском округе.

Оценка эффективности осуществления закупок производилась по следующим направлениям:

- планирование закупок;
- определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей);
- исполнение контрактов;
- профессионализм заказчиков.

Каждое направление оценивается по показателям эффективности осуществления закупок, перечень которых приведен в постановлении администрации Петропавловск-Камчатского городского округа от 18.06.2021 № 1289.

Результаты оценки эффективности осуществления закупок представляются в виде рейтинга эффективности осуществления закупок заказчиков (см. таблицу 11).

Таблица 11

Рейтинг  
эффективности осуществления закупок заказчиков Петропавловск-  
Камчатского городского округа

Поряд- ковое место	Наименование заказчика	Наименование направления оценки				Итоговый показатель эффектив- ности (Р)	Степень эффективности осуществления закупок
		Планирование закупок (Н <sub>1</sub> )	Определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) (Н <sub>2</sub> )	Исполнение контрактов (Н <sub>3</sub> )	Профессионализм заказчика (Н <sub>4</sub> )		
1	Управление делами администрации ПКГО	100,00	55,92	95,00	100,00	88	высокоэффективная

Поряд- ковое место	Наименование заказчика	Наименование направления оценки				Итоговый показатель эффектив- ности (Р)	Степень эффективности осуществления закупок
		Планирование закупок (Н <sub>1</sub> )	Определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) (Н <sub>2</sub> )	Исполнение контрактов (Н <sub>3</sub> )	Профессионализм заказчика (Н <sub>4</sub> )		
2	МБУ ДО «Спортивная школа № 5»	99,96	46,34	100,00	100,00	87	высокоэффективная
3	Управление архитектуры и градостроительства администрации ПКГО	99,96	64,43	100,00	75,00	85	эффективная
4	МБУ ПКГО «Централизованная бухгалтерия»	87,70	62,02	100,00	75,00	81	эффективная
4	МБОУ «Средняя школа № 10» ПКГО	93,61	53,07	95,00	81,25	81	эффективная
5	МБОУ «Лицей № 21»	95,17	51,62	100,00	75,00	80	эффективная
5	МКУ «Центр управления кризисными ситуациями г. Петропавловска-Камчатского»	91,79	54,18	80,71	93,75	80	эффективная
5	Управление коммунального хозяйства и жилищного фонда администрации ПКГО	85,34	53,11	80,00	100,00	80	эффективная
6	Управление имущественных и земельных отношений администрации ПКГО	99,80	74,47	67,86	75,00	79	эффективная
6	МБОУ «Средняя школа № 7» ПКГО	98,56	48,02	100,00	68,75	79	эффективная
7	Управление образования администрации ПКГО	97,27	50,54	90,00	75,00	78	эффективная
7	МБОУ «Средняя школа № 40» ПКГО	94,86	47,10	100,00	68,75	78	эффективная
8	МБОУ «Средняя школа № 20» ПКГО	98,78	35,41	100,00	75,00	77	эффективная
8	МКУ «Служба благоустройства ПКГО»	66,65	80,81	75,65	83,75	77	эффективная

Порядковое место	Наименование заказчика	Наименование направления оценки				Итоговый показатель эффективности (Р)	Степень эффективности осуществления закупок
		Планирование закупок (Н <sub>1</sub> )	Определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) (Н <sub>2</sub> )	Исполнение контрактов (Н <sub>3</sub> )	Профессионализм заказчика (Н <sub>4</sub> )		
9	МБОУ «Средняя школа № 4 имени А.М. Горького» ПКГО	89,18	49,14	90,00	75,00	76	эффективная
10	МБОУ «Средняя школа № 34 с углубленным изучением отдельных предметов» ПКГО	94,45	16,57	100,00	87,50	75	эффективная
10	МБДОУ «Детский сад № 63 общеразвивающего вида»	98,44	24,99	100,00	75,00	75	эффективная
11	МБОУ «Средняя школа № 11 имени В.Д. Бубенина» ПКГО	94,68	56,94	95,00	50,00	74	эффективная
11	МБУ "Центр развития территорий городского округа"	98,50	45,44	85,00	66,67	74	эффективная
11	МБОУ «Средняя школа № 35» ПКГО	99,81	32,50	100,00	62,50	74	эффективная
12	Управление дорожного хозяйства, транспорта и благоустройства администрации ПКГО	71,88	48,20	80,00	93,75	73	эффективная
12	МБОУ «Средняя школа № 26» ПКГО	85,65	47,23	85,00	75,00	73	эффективная
12	МБУ ДО «Центр внешкольной работы»	70,00	35,22	100,00	87,50	73	эффективная
12	МБОУ «Основная школа № 32» ПКГО	70,00	38,42	95,00	87,50	73	эффективная
13	МБОУ «Средняя школа № 9» ПКГО	67,00	45,27	95,00	81,25	72	эффективная
13	МБДОУ «Детский сад № 10 комбинированного вида»	98,07	59,10	100,00	31,25	72	эффективная
13	МКУ «Управление капитального строительства и ремонта»	79,91	59,53	60,00	87,50	72	эффективная
13	Городская Дума ПКГО	71,96	49,58	90,00	75,00	72	эффективная



Порядковое место	Наименование заказчика	Наименование направления оценки				Итоговый показатель эффективности (Р)	Степень эффективности осуществления закупок
		Планирование закупок (Н <sub>1</sub> )	Определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) (Н <sub>2</sub> )	Исполнение контрактов (Н <sub>3</sub> )	Профессионализм заказчика (Н <sub>4</sub> )		
14	МБДОУ «Детский сад № 18 общеразвивающего вида»	94,90	45,70	100,00	43,75	71	эффективная
14	МБДОУ «Детский сад № 44»	98,20	23,22	100,00	62,50	71	эффективная
14	Контрольно-счетная палата ПКГО	99,99	33,26	100,00	50,00	71	эффективная
14	МБДОУ «Детский сад № 47 общеразвивающего вида»	98,31	22,29	100,00	62,50	71	эффективная
14	МБДОУ «Детский сад № 15 комбинированного вида»	98,45	40,13	100,00	43,75	71	эффективная
15	МБДОУ «Детский сад № 40 комбинированного вида»	94,70	41,58	100,00	43,75	70	эффективная
16	МБДОУ «Детский сад № 48 комбинированного вида»	97,47	41,17	100,00	37,50	69	нормативно-эффективная
16	МБОУ «Основная школа № 5» ПКГО	73,24	37,47	90,00	75,00	69	нормативно-эффективная
16	МБДОУ «Детский сад № 26 общеразвивающего вида»	99,11	19,54	100,00	56,25	69	нормативно-эффективная
16	МБДОУ «Детский сад № 37 комбинированного вида»	93,91	55,21	100,00	25,00	69	нормативно-эффективная
17	МБДОУ «Детский сад № 35»	93,26	17,78	100,00	62,50	68	нормативно-эффективная
17	МБОУ «Средняя школа № 41» ПКГО	65,71	47,81	85,00	75,00	68	нормативно-эффективная
17	МКУ «Служба автомобильных дорог ПКГО»	67,03	65,98	65,00	75,00	68	нормативно-эффективная

Порядковое место	Наименование заказчика	Наименование направления оценки				Итоговый показатель эффективности (Р)	Степень эффективности осуществления закупок
		Планирование закупок (Н <sub>1</sub> )	Определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) (Н <sub>2</sub> )	Исполнение контрактов (Н <sub>3</sub> )	Профессионализм заказчика (Н <sub>4</sub> )		
18	МБОУ «Средняя школа № 12» ПКГО	95,56	20,61	95,00	56,25	67	нормативно-эффективная
19	МБУ "Халактырский пляж"	72,79	27,96	90,00	75,00	66	нормативно-эффективная
19	МБДОУ «Детский сад № 31 комбинированного вида»	70,00	54,90	90,00	50,00	66	нормативно-эффективная
20	МБОУ «Средняя школа № 15» ПКГО	91,11	24,95	95,00	50,00	65	нормативно-эффективная
20	МБДОУ «Детский сад № 45 общеразвивающего вида»	70,00	26,01	90,00	75,00	65	нормативно-эффективная
21	МБОУ «Основная школа № 6» ПКГО	99,72	25,32	100,00	31,25	64	нормативно-эффективная
21	МБДОУ «Детский сад № 12 присмотра и оздоровления»	98,49	19,23	100,00	37,50	64	нормативно-эффективная
21	МБОУ «Основная школа № 37» ПКГО	80,92	23,62	100,00	50,00	64	нормативно-эффективная
22	Управление финансов администрации ПКГО	67,89	74,29	60,00	50,00	63	нормативно-эффективная
23	МБОУ ДО «Дом детского творчества «Юность»	70,00	51,70	100,00	25,00	62	нормативно-эффективная
24	МБУК «Централизованная библиотечная система»	60,00	32,37	100,00	50,00	61	нормативно-эффективная
25	МБДОУ «Детский сад № 5 комбинированного вида»	70,00	16,58	80,00	75,00	60	нормативно-эффективная
25	МБДОУ «Детский сад № 24 общеразвивающего вида»	70,00	15,94	85,00	68,75	60	нормативно-эффективная
26	МБОУ «Средняя школа № 17 имени В.С. Завойко» ПКГО	42,02	25,47	95,00	75,00	59	нормативно-эффективная

Порядковое место	Наименование заказчика	Наименование направления оценки				Итоговый показатель эффективности (Р)	Степень эффективности осуществления закупок
		Планирование закупок (Н <sub>1</sub> )	Определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) (Н <sub>2</sub> )	Исполнение контрактов (Н <sub>3</sub> )	Профессионализм заказчика (Н <sub>4</sub> )		
26	МБДОУ «Детский сад № 53 общеразвивающего вида»	67,27	15,22	80,00	75,00	59	нормативно-эффективная
26	Управление по обеспечению безопасности жизнедеятельности населения администрации ПКГО	100,00	11,65	75,00	50,00	59	нормативно-эффективная
26	МБУ ДО «Детская музыкальная школа № 1»	100,00	4,92	80,00	50,00	59	нормативно-эффективная
26	МБУ ДО "Станция детского и юношеского технического творчества"	100,00	4,84	80,00	50,00	59	нормативно-эффективная
26	МБУ ДО «Спортивная школа № 1»	100,00	4,40	80,00	50,00	59	нормативно-эффективная
27	МБУ ДО «Детская музыкальная школа № 3»	99,66	2,81	80,00	50,00	58	нормативно-эффективная
27	МБУ ДО "Спортивная школа № 4»	100,00	0,00	80,00	50,00	58	нормативно-эффективная
27	МКУ «Петропавловск-Камчатский городской архив»	100,00	0,00	80,00	50,00	58	нормативно-эффективная
27	Управление организации муниципальных закупок администрации ПКГО	100,00	0,00	80,00	50,00	58	нормативно-эффективная
27	Управление культуры, спорта и молодежной политики администрации ПКГО	100,00	0,00	80,00	50,00	58	нормативно-эффективная
28	МБОУ ДОД «Детская музыкальная школа № 4»	98,14	6,56	75,00	50,00	57	нормативно-эффективная

Поряд- ковое место	Наименование заказчика	Наименование направления оценки				Итоговый показатель эффектив- ности (Р)	Степень эффективности осуществления закупок
		Планирование закупок (Н <sub>1</sub> )	Определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) (Н <sub>2</sub> )	Исполнение контрактов (Н <sub>3</sub> )	Профессионализм заказчика (Н <sub>4</sub> )		
29	МБУК «Городской оркестр»	95,17	0,00	80,00	50,00	56	нормативно-эффективная
29	МБОУ «Лицей № 46» ПКГО	81,57	21,17	95,00	25,00	56	нормативно-эффективная
30	Контрольное управление администрации ПКГО	100,00	0,00	70,00	50,00	55	нормативно-эффективная
31	Управление экономического развития и предпринимательства администрации ПКГО	100,00	3,78	60,00	50,00	53	нормативно-эффективная
32	МБУ ДО «Детская музыкальная школа № 5»	70,00	8,57	80,00	50,00	52	нормативно-эффективная
33	МБУ ДО «Центр творческого развития и гуманитарного образования»	70,00	7,32	75,00	50,00	51	нормативно-эффективная
34	Администрация ПКГО	100,00	0,00	65,00	25,00	48	низкоэффективная
35	МБУ ДО "Спортивная школа № 3»	55,00	1,73	80,00	0,00	34	низкоэффективная
<b>Оценка среднего уровня эффективности осуществления закупок заказчиками</b>		<b>89,84</b>	<b>33,45</b>	<b>91,03</b>	<b>63,03</b>	<b>69</b>	<b>Нормативно-эффективный</b>