



ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

**Применение национального режима при
осуществлении закупок по 44-ФЗ в 2020 году
Запреты и ограничения на закупку иностранных
товаров
Практика ФАС России**

2020

Национальный режим (ст. 14)

1. Перечень иностранных государств, с которыми РФ заключены международные договоры - применяется национальный режим на равных условиях с товарами российского происхождения, работами, услугами
2. устанавливается **запрет** на допуск товаров, происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, и **ограничения** допуска указанных товаров, работ, услуг для целей осуществления закупок
3. Федеральный орган исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок по поручению Правительства Российской Федерации устанавливает условия допуска (**преференции**)

Применение механизмов импортозамещения

Было

**6 актов,
устанавливающих
запрет**

**6 актов,
устанавливающих
ограничение**

**приказ Минфина
России № 126н
устанавливает
преференции по
перечню**

Проблемы:

**1. Большое
количество перечней
товаров с разными
подходами к
проведению торгов**

**2. Разные документы
для подтверждения
страны
происхождения
товара**

Стало

**4 акта,
устанавливающих
запрет**

**5 актов,
устанавливающих
ограничение**

**приказ Минфина
России № 126н
устанавливает
преференции по
перечню**

Запрет на закупку иностранных товаров, работ, услуг



Утратили силу с 01.05.2020

- Постановление Правительства РФ от 11.08.2014 N 791 «Об установлении запрета на допуск товаров легкой промышленности, происходящих из иностранных государств, в целях осуществления закупок для обеспечения федеральных нужд»
- Постановление Правительства РФ от 14.01.2017 N 9 «Об установлении запрета на допуск товаров, происходящих из иностранных государств, работ (услуг), выполняемых (оказываемых) иностранными лицами, для целей осуществления закупок товаров, работ (услуг) для нужд обороны страны и безопасности государства»
- Постановление Правительства РФ от 07.03.2019 № 239 «Об установлении запрета на допуск отдельных видов товаров станкоинструментальной промышленности, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для нужд обороны страны и безопасности государства»
- Постановление Правительства РФ от 05.09.2017 № 1072 "Об установлении запрета на допуск отдельных видов товаров мебельной и деревообрабатывающей промышленности, происходящих из иностранных государств"

- Постановление Правительства РФ от 16.11.2015 N 1236 «Об установлении запрета на допуск программного обеспечения, происходящего из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд»
- Постановление Правительства РФ от 14.07.2014 N 656 «Об установлении запрета на допуск отдельных видов товаров машиностроения, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд» **утратит силу с 01.07.2020**
- Постановление Правительства РФ от 21.12.2019 № 1746 "Об установлении запрета на допуск отдельных видов товаров, происходящих из иностранных государств, и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации"

- Постановление Правительства РФ от 30.04.2020 N 616

"Об установлении запрета на допуск промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для государственных и муниципальных нужд, а также промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, работ (услуг), выполняемых (оказываемых) иностранными лицами, для целей осуществления закупок для нужд обороны страны и безопасности государства" — новый акт действует с 01.05.2020

Запрет применяется с **01.05.2020**

✦ Запрет на допуск иностранных товаров (кроме ЕАЭС) по перечню для обычных закупок

✦ Запрет на все иностранные товары (кроме ЕАЭС) для закупок по ГОЗ

- Запреты распространяются в том числе на товары, поставляемые при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг, а также являющиеся предметом аренды и (или) лизинга.

- Дополнительное требование к участникам закупки товаров, указанных в пунктах 1 - 7, 124 и 125 перечня (легкая промышленность): использование при производстве материалов, страной происхождения которых является РФ или ЕАЭС. Подтверждение на стадии исполнения контракта.

Порядок подтверждения страны происхождения товара

- ✦ Если страна Россия - наличие сведений о такой продукции в реестре российской промышленной продукции <https://gisp.gov.ru/pp719/p/pub/products/>
- ✦ Если страна ЕАЭС - наличие сведений о такой продукции в реестре евразийской промышленной продукции

Участник закупки представляет в составе заявки на выписку из реестра российской промышленной продукции или реестра евразийской промышленной продукции с указанием номеров реестровых записей и (или) информацию о совокупном количестве баллов за выполнение технологических операций (условий) на территории РФ, если такое предусмотрено постановлением Правительства Российской Федерации от 17 июля 2015 г. N 719. Информация о реестровых записях о товаре включается в контракт.

✦ а) отсутствие на территории РФ производства промышленного товара, которое подтверждается:

- в отношении товаров по перечню, - наличием разрешения на закупку происходящего из иностранного государства, выдаваемого с использованием ГИС промышленности в порядке, установленном Минпромторгом;

При этом указываются в документации характеристики товара, идентичные характеристикам, представленным заказчиком в Минпромторг.

- в отношении иных товаров, не предусмотренных перечнем, а также работ (услуг), выполняемых (оказываемых) иностранными лицами и приобретаемых для целей осуществления закупок для нужд обороны страны и безопасности государства, - заказчиком самостоятельно;

Когда можно не применять запреты

- ✦ б) закупка одной единицы товара, стоимость которой не превышает 100 тыс. рублей, и закупки совокупности таких товаров, суммарная стоимость которых составляет менее 1 млн. рублей (за исключением закупок товаров, указанных в пунктах 1 - 7, 124 и 125 перечня);
- ✦ в) необходимость обеспечения взаимодействия товаров с товарами, используемыми заказчиком, ввиду их несовместимости с товарами, имеющими другие товарные знаки (за исключением закупок товаров, указанных в пунктах 67 - 71 перечня);
- ✦ г) закупка запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование (в случае закупки товаров, указанных в пунктах 47 - 51 перечня);

- ✦ д) закупки, осуществляемые отдельными заказчиками (за исключением закупок товаров, указанных в пунктах 1 - 7, 52 - 57, 73 - 75, 81 перечня, в отношении товаров, указанных в пунктах 47 - 51 перечня, при условии закупки одной единицы товара, стоимость которой равна или менее 2 млн. рублей);
- ✦ е) закупки товаров Федеральной службой охраны Российской Федерации, осуществляемые в целях реализации мер по осуществлению государственной охраны, а также закупки транспортных средств МВД для обеспечения безопасности объектов государственной охраны.

✦ Не могут быть предметом одного контракта (одного лота) промышленные товары, включенные в перечень и не включенные в него (за исключением закупок промышленных товаров по ГОЗу).

✦ При исполнении контракта замена промышленных товаров, указанных в перечне, на промышленные товары, происходящие из иностранного государства (за исключением государств - членов ЕАЭС), не допускается.

- Постановление Правительства РФ от 21.12.2019 № 1746 "Об установлении запрета на допуск отдельных видов товаров, происходящих из иностранных государств, и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации" – **новый акт**

Применяется только при закупки систем хранения данных

Ограничения на закупку иностранных товаров, работ, услуг



- Постановление Правительства РФ от 04.12.2017 N 1469 «Об ограничениях и условиях допуска стентов для коронарных артерий металлических непокрытых, стентов для коронарных артерий, выделяющих лекарственное средство (в том числе с нерассасывающимся полимерным покрытием и с рассасывающимся полимерным покрытием), катетеров баллонных стандартных для коронарной ангиопластики, катетеров аспирационных для эмболэктомии (тромбэктомии), происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд»
- Постановление Правительства РФ от 20.09.2018 N 1119 «Об ограничениях допуска оружия спортивного огнестрельного с нарезным стволом, патронов и боеприпасов прочих и их деталей, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд»

- Постановление Правительства РФ от 30.11.2015 N 1289 «Об ограничениях и условиях допуска происходящих из иностранных государств лекарственных препаратов, включенных в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд»
- Постановление Правительства РФ от 10.07.2019 N 878 «О мерах стимулирования производства радиоэлектронной продукции на территории Российской Федерации при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2016 г. N 925 и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации»
- Постановление Правительства РФ от 22.08.2016 N 832 «Об ограничениях допуска отдельных видов пищевых продуктов, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд»

- Постановление Правительства РФ от 05.02.2015 N 102 «Об установлении ограничения допуска отдельных видов медицинских изделий, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд»
- Постановление Правительства РФ от 30.04.2020 N 617 «Об ограничениях допуска отдельных видов промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд» - новый акт действует с 01.05.2020

Ограничения применяются с **01.05.2020**

★ Ограничения на допуск иностранных товаров (кроме ЕАЭС) по перечню правило «третий лишний»

- Ограничения распространяются в том числе на товары, поставляемые при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг.

- Если заявки не отклоняются, то применяются условия допуска (приказ Минфина России 126н)

- Не могут быть предметом одного контракта товары, включенные в перечень, и не включенные в него.

- Музыкальные инструменты и звуковое оборудование, входящие в различные производственные группы по перечню, а также другие отдельные виды товаров не могут быть предметом одного контракта

Порядок подтверждения страны происхождения товара

✦ Если страна Россия - наличие сведений о такой продукции в реестре российской промышленной продукции <https://gisp.gov.ru/pp719/p/pub/products/>

✦ Если страна ЕАЭС – сертификат СТ-1

Участник закупки представляет в составе заявки номер реестровой записи и информацию о совокупном количестве баллов за выполнение технологических операций (условий) на территории РФ, если это предусмотрено ПП от 17 июля 2015 г. N 719. Информация о реестровой записи об отдельном виде промышленного товара включается в контракт.

На этапе исполнения контракта участник закупки представляет выписку из реестра российской промышленной продукции, формируемую посредством ГИС промышленности, или копию сертификата, указанного в подпункте "б" пункта 7 настоящего постановления. Подавая заявку, участник закупки соглашается с этим условием.

✦ При исполнении контракта, при заключении которого были отклонены заявки в соответствии с ограничениями, замена отдельного вида промышленного товара на промышленный товар, страной происхождения которого не является государство - член ЕАЭС, не допускается.

✦ Постановление об ограничениях не применяется в отношении отдельных видов промышленных товаров, работ, услуг, по которым установлены отдельные запреты в соответствии со статьей 14 Федерального закона "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд".

Практика ФАС России

- Нельзя выбирать неправильный код ОКПД2 в целях ухода от применения национального режима
- Нельзя объединять различные группы товаров, если в отношении них применяются разные акты по ограничению допуска иностранных товаров (*3-й лишний*)

Например, медицинское оборудование (ПП 102) и радиоэлектронную продукцию (ПП 878).

Решение ФАС России по делу № 19/44/105/2824 от 25.10.2019

Решение ФАС России по делу № 19/44/105/3012 от 15.11.2019

Механизм «третий лишний»

- Ограничение, установленное Постановлением № 1289, применяется только при наличии всех условий, установленных пунктом 1 Постановления №1289, в совокупности
- При наличии всех условий в совокупности заказчик отклоняет все заявки (окончательные предложения), содержащие предложения о поставке лекарственных препаратов, происходящих из иностранных государств (за исключением государств - членов Евразийского экономического союза)

На участие в определении поставщика подано не менее 2 заявок (окончательных предложений), которые удовлетворяют требованиям извещения об осуществлении закупки и (или) документации о закупке и которые одновременно:

- 1 условие: содержат предложения о поставке лекарственных препаратов, страной происхождения которых являются государства - члены Евразийского экономического союза*;

** Для подтверждения информации, что товар произведен в странах Евразийского экономического союза должен быть документ, подтверждающий страну происхождения лекарственного препарата, следовательно,*

- 2 условие: не менее 2 заявок (окончательных предложений), которые удовлетворяют требованиям извещения об осуществлении закупки и (или) документации о закупке, которые содержат предложения о поставке лекарственных препаратов, страной происхождения которых являются государства - члены Евразийского экономического союза, должны содержать документ, подтверждающий страну происхождения товара*

** При отсутствии такого документа, фактически происхождение товара (страна) не подтверждена*

- 3 условие: такие заявки не содержат предложений о поставке лекарственных препаратов одного и того же производителя либо производителей, входящих в одну группу лиц, соответствующую признакам, предусмотренным статьей 9 Федерального закона «О защите конкуренции», при сопоставлении этих заявок (окончательных предложений)



1.Россия
2.Производитель
«Ромашка»
3.Документ,
подтверждающий
страну
происхождения
товара



1.Россия
2.Производитель
«Василек»
3.Документ,
подтверждающий
страну
происхождения
товара



1.Польша
2.Производитель
«Полячка»

«Ромашка» и «Василек» не входят в одну группу лиц



1.Россия
2.Производитель
«Ромашка»
3.Документ,
подтверждающий
страну
происхождения
товара



1.Россия
2.Производитель
«Василек»
3.Документ,
подтверждающий
страну
происхождения
товара



1.Польша
2.Производитель
«Полячка»



1.Россия
2.Производитель
«Буратино»
3. Без
документа,
подтверждающего
страну
происхождения
товара

«Ромашка» и «Василек» не входят в одну группу лиц



- 1.Россия
- 2.Производитель «Ромашка»
3. **Без** документа, подтверждающего страну происхождения товара



- 1.Россия
- 2.Производитель «Василек»
- 3.Документ, подтверждающий страну происхождения товара



- 1.Польша
- 2.Производитель «Полячка»

Никто не отклоняется

С 1 января 2019 г.:



- После применения Постановления 1289 (отклонения «иностранных заявок») применяются дополнительные преференции (п. 1.4 приказа 126н Минфина России) к той заявке, которая содержит предложение о поставке препарата с полным циклом производства, включая синтез молекулы действующего вещества, на территории стран Евразийского экономического союза.

В чем заключается преференция

5 заявок
подано



5 заявок
принимали
участие в
аукционе



Рассмотрение
вторых частей
заявок

Заявка № 1 Россия,
компания «А»,
сертификат СТ-1

Заявка № 2 Россия,
компания «В»,
сертификат СТ-1

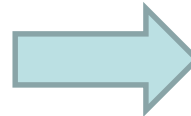
Заявка № 3 Индия

Заявка № 4 Польша

Заявка № 5 Россия, компания «С»,
сертификат СТ-1, **сведения о документе,** подтверждающем
соответствие производителя ЛС для мед
применения требованиям Правил
надлежащей производственной
практики, **и о документе,** содержащем
сведения о стадиях технологического
процесса

В чем заключается преференция

НМЦ 600 тыс.
руб.



Заявка № 3 – 400
тыс. руб.



Заявка № 4 – 410
тыс. руб.

Заявка № 1 – 500
тыс. руб.

Заявка № 2 – 550
тыс. руб.

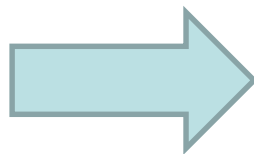
Заявка № 5 – 560
тыс. руб.

необходимо сравнить ценовое предложение участника с заявкой № 5 с наименьшим предложением заявки, которая **не была отклонена** в связи с применением пункта 1 Постановления № 1289, то есть с заявкой № 1

Преференция работает, если ценовое предложение участника с «полной локализацией» **не превышает более чем на 25%** наименьшее предложение о цене контракта

В чем заключается преференция

НМЦ 600 тыс.
руб.



Заявка № 3 – 400 тыс.
руб.

Заявка № 4 – 410 тыс.
руб.

Заявка № 1 – 500 тыс.
руб.

Заявка № 2 – 550 тыс.
руб.

Заявка № 5 – 560
тыс. руб.

ценовое предложение участника № 5 превышает ценовое предложение участника № 1 на 12 % (60 тыс. руб.), следовательно, все условия пункта 1.4 Приказа № 126н в совокупности имеются.

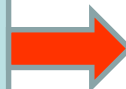
Таким образом, контракт будет заключаться в указанном случае с участником № 5 по цене, предложенной им в ходе проведения аукциона (560 тыс. руб.).

Совместное письмо
Минэкономразвития, Минпромторга,
Минздрава и ФАС России от 14 марта
2016 года о применении Постановления
№ 1289 (текст опубликован на сайте
ФАСа и zakupki.gov.ru)



Применение Приказа 126н при закупке «за единицу»

1 точка зрения: приказ 126н не применим при закупке «за единицу»



Сводится к тому, что в приказе 126н формулировка об уменьшении «цены контракта»

2 точка зрения: приказ 126н применяется при закупке «за единицу»

ч. 5 ст. 68

В случае, если в соответствии с 44-ФЗ количество поставляемых товаров, объем подлежащих выполнению работ, оказанию услуг невозможно определить, электронный аукцион проводится путем снижения начальной суммы цен единиц товара, работы, услуги в порядке, установленном настоящей статьей.

Применение Приказа 126н при закупке «за единицу»

Ч. 10 ст. 83.2

Контракт заключается на условиях, указанных в документации и (или) извещении, заявке победителя электронной процедуры, по цене, предложенной победителем, **либо** по цене за единицу товара, работы, услуги, рассчитанной в соответствии с ч. 2.1 ст. 83.2, и максимальному значению цены контракта.

Приказ 126н не применяется в случаях, которые указаны в п. 2 приказа:

- а) процедура признается не состоявшейся;
- б) все заявки содержат предложения о поставке товаров из стран Евразэс;
- в) все заявки содержат предложения о поставке иностранных товаров;
- г) в отношении товаров установлен запрет в соответствии с ч. 3 ст. 14 44-ФЗ.

Применение Приказа 126н при закупке «за единицу»

Обратите внимание на ст. 28 и 29 44-ФЗ

Преимущества предоставляются в отношении предлагаемых ими цены контракта, суммы цен единиц товара, работы, услуги в размере до пятнадцати процентов.

2 точка зрения: приказ 126н применяется при закупке «за единицу»

По «аналогии закона» применяются условия допуска (15%) к сумме цен единиц товара, предложенной участником закупки (ч. 5 ст. 68)

Подтверждается письмом Минфина России от 23.03.2020 № 24-01-08/22598



СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ!

