

ОТЧЕТ

о закупках товаров, работ, услуг в Петропавловск-Камчатском городском округе в 2014 году

Департамент организации муниципальных закупок администрации Петропавловск-Камчатского городского округа, являясь органом, уполномоченным на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для муниципальных заказов Петропавловск-Камчатского городского округа и в соответствии с частью 1 статьи 15 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ бюджетных учреждений Петропавловск-Камчатского городского округа, осуществляющих закупки, (далее - Департамент) в 2014 году обеспечивал централизованную организацию осуществления закупок путем проведения аукционов в электронной форме, открытых конкурсов, конкурсов с ограниченным участием, запросов предложений, запросов котировок и закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в случаях, предусмотренных пунктами 1, 3, 6, 8, 11, 13, 14, 16-19 части 1 статьи 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ.

Действия по определению поставщиков (исполнителей, подрядчиков) в целях заключения с ними контрактов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков осуществлялись в порядке, предусмотренном Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ, с соблюдением требований Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Система муниципального заказа в городском округе функционировала в 2014 году на основании следующих нормативных правовых актов, принятых в Петропавловск-Камчатском городском округе:

- Решение Городской Думы Петропавловск-Камчатского городского округа от 22.10.2008 № 330-р «Об учреждении Департамента организации муниципальных закупок Петропавловск-Камчатского городского округа, утверждении Положения о нём и Порядка взаимодействия муниципальных заказчиков и органа, уполномоченного на осуществление функций по размещению заказов для муниципальных заказчиков Петропавловск-Камчатского городского округа» (с учетом внесенных изменений от 23.12.2010 №979-р, от 16.02.2011 №1008-р, от 26.05.2011 №1129-р; от 23.11.2011 №1321-р; от 22.02.2012 № 1397-р, от 26.12.2012 № 63-р, от 27.11.2013 № 346-р);
- Постановление администрации Петропавловск-Камчатского городского округа от 02.04.2014 № 755 «О Правилах осуществления органами администрации Петропавловск-Камчатского городского округа ведомственного контроля в сфере закупок для обеспечения муниципальных нужд Петропавловск-Камчатского городского округа в отношении подведомственных им заказчиков»;
- Постановление администрации Петропавловск-Камчатского городского округа от 16.10.2014 № 2537 «Об утверждении Порядка осуществления контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд муниципальных заказчиков Петропавловск-Камчатского городского округа».

Для обеспечения соблюдения требований законодательства и создания унифицированной системы осуществления закупок в городском округе Департаментом разработаны унифицированные формы документов по осуществлению закупок на 2014 год, порядки работы комиссий по осуществлению закупок, а также подготовлены методические рекомендации по разработке документаций о закупках товаров, работ, услуг.

В 2014 году в рамках повышения уровня профессиональной подготовки специалистов в сфере закупок Департаментом совместно с представителями ОАО «Единая электронная торговая площадка» проведено два обучающих семинара для работников контрактных служб и контрактных управляющих заказчиков по темам: «О контрактной системе»: Обзор нововведений в системе государственного и муниципального заказа» и «Контрактная система в сфере закупок. Основные цели и положения Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

В 2014 году Департамент осуществлял работу по методическому обеспечению и разъяснению вопросов формирования, размещения и исполнения муниципального заказа Петропавловск-Камчатского городского округа, планомерно проводил консультации муниципальных заказчиков, информировал в целях повышения квалификации муниципальных заказчиков о проведении обучения по курсу: «Управление государственными и муниципальными закупками».

Качество осуществления муниципальных закупок, их эффективность подтверждаются высоким положением города Петропавловск-Камчатского в Национальном рейтинге прозрачности закупок (совместный проект Минэкономразвития России, Федеральной антимонопольной службы и Счетной палаты РФ). Два года подряд городскому округу присваивается наивысший рейтинг – «гарантированная прозрачность». По итогам 2014 года в данном рейтинге Петропавловск-Камчатский городской округ занял второе место среди муниципальных заказчиков в Российской Федерации.

В 2014 году в адрес заказчиков направлено более 112 информационных писем по уточнениям требований и условий документации с предупреждением о неблагоприятных последствиях для заказчиков в виде возможности привлечения к административной ответственности и наложения административных штрафов. Профессионализм работников Департамента и конструктивный диалог с заказчиками позволили убедить заказчиков внести изменения в проекты документаций еще на стадии утверждения документаций и как результат данной работы минимальное количество жалоб участников, признанных обоснованными.

В рамках взаимодействия с заказчиками городского округа Департаментом осуществлялось ведение информационного раздела «Муниципальные закупки» на официальном сайте администрации Петропавловск-Камчатского городского округа в сети «Интернет».

Централизация муниципальных закупок в городском округе позволила:

- минимизировать затраты на организацию закупочных процедур;
- обеспечить открытость и прозрачность информации о контрактной системе в сфере закупок;
- повысить эффективность муниципального заказа;

- улучшить качество размещенного заказа: разработанная документация о закупке содержит все необходимые критерии выбора качественной продукции, защищает интересы муниципального заказчика от недобросовестного поставщика, строго соблюдаются все процессуальные сроки осуществления закупок;
- унифицировать нормативно-правовое, методическое и информационное обеспечение закупок, проводить комплексный анализ размещенного заказа;
- сократить число жалоб на действия муниципальных заказчиков, комиссий по осуществлению закупок: в 2014 году подано 4 жалобы в контролирующие органы, по результатам рассмотрения, которых только 1 жалоба признана обоснованной.

Размещение муниципального заказа Петропавловск-Камчатского городского округа в 2014 году

В 2014 году в систему закупок в Петропавловск-Камчатском городском округе входил 81 заказчик.

За 2014 год Департаментом было опубликовано на официальном сайте <http://zakupki.gov.ru> 1487 планов-графиков размещения заказов (в том числе изменений в планы-графики).

Департаментом централизовано в рамках утвержденных заказчиками планов-графиков проведено 1 349 закупок на общую сумму 4 195,8 млн. рублей (93,3 % от общей стоимости закупок), в том числе:

- аукцион в электронной форме - 1 229 закупок на сумму 3 697 млн.рублей;
- конкурс с ограниченным участием - 1 закупка на сумму 107,3 млн.рублей;
- открытый конкурс - 3 закупки на сумму 41,7 млн.рублей;
- запрос котировок - 4 закупки на сумму 0,9 млн.рублей;
- запрос предложений - 20 закупок на сумму 46,9 млн,рублей;
- закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) - 87 закупок на сумму 301,9 млн.рублей.
- предварительный отбор 5 закупок.

Так же заказчиками в 2014 году самостоятельно было осуществлено 6 313 закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) на сумму 301,2 млн.рублей (6,7 % от общей стоимости закупок).

Основные показатели муниципального заказа Петропавловск-Камчатского городского округа в 2014 году

| | Количество размещенных закупок | Начальная цена контракта (гражданско-правового договора), тыс.рублей | Заключено муниципальных контрактов (гражданско-правовых договоров), тыс.рублей | Экономия средств, тыс.рублей |
|-----------------------------|--------------------------------|--|--|------------------------------|
| Всего: в т.ч. | 7 662 | 4 497 099,94 | 3 695 591,62 | 361 825,29 |
| аукцион в электронной форме | 1 229 | 3 696 990,90 | 2 912 698,80 | 349 327,76 |

| | Количество размещенных закупок | Начальная цена контракта (гражданско-правового договора), тыс.рублей | Заключено муниципальных контрактов (гражданско-правовых договоров), тыс.рублей | Экономия средств, тыс.рублей |
|---|--------------------------------|--|--|------------------------------|
| открытый конкурс | 3 | 41 711,90 | 40 796,00 | 916,00 |
| конкурс с ограниченным участием | 1 | 107 375,10 | 96 906,10 | 10 469,05 |
| запрос котировок цен | 4 | 988,72 | 965,21 | 23,50 |
| запрос предложений | 20 | 46 900,62 | 41 092,81 | 1 088,98 |
| единственный поставщик (подрядчик, исполнитель) | 6 400 | 603 132,70 | 603 132,70 | |
| предварительный отбор | 5 | | | |

Во исполнение требований законодательства о контрактной системе учреждениям и предприятиям в 2014 году при осуществлении закупок были предоставлены следующие преимущества:

- субъектам малого предпринимательства и социально ориентированным некоммерческим организациям - на официальном сайте опубликовано 488 закупок на сумму 638,6 млн. рублей;
- организациям инвалидов и учреждениям и предприятиям уголовно-исполнительной системы - на официальном сайте опубликовано 50 закупок на сумму 17,9 млн. рублей.

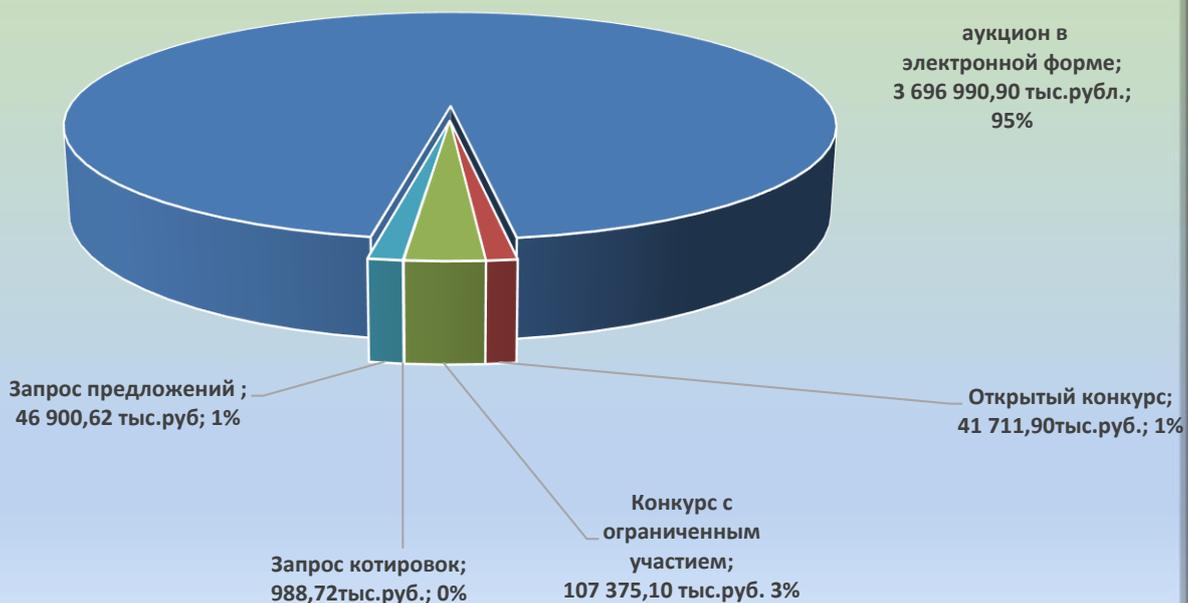
На основании установленных Правительством РФ запретов на допуск отдельных видов товаров, происходящих из иностранных государств, в целях защиты внутреннего рынка РФ, поддержания отечественных товаропроизводителей при осуществлении закупок в 2014 году участникам закупок, предложившим к поставке товары российского, белорусского и казахского происхождения, предоставлялись преференции. Всего опубликовано на официальном сайте 23 закупки на сумму 8,0 млн. рублей.

Основными способами определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в городском округе в 2014 году являлись конкурентные закупки (87 % от общего объема закупок).

Доля аукционов в электронной форме в общем объеме конкурентных закупок городского округа составляет 94,9 %. (диаграмма 1)

Диаграмма 1

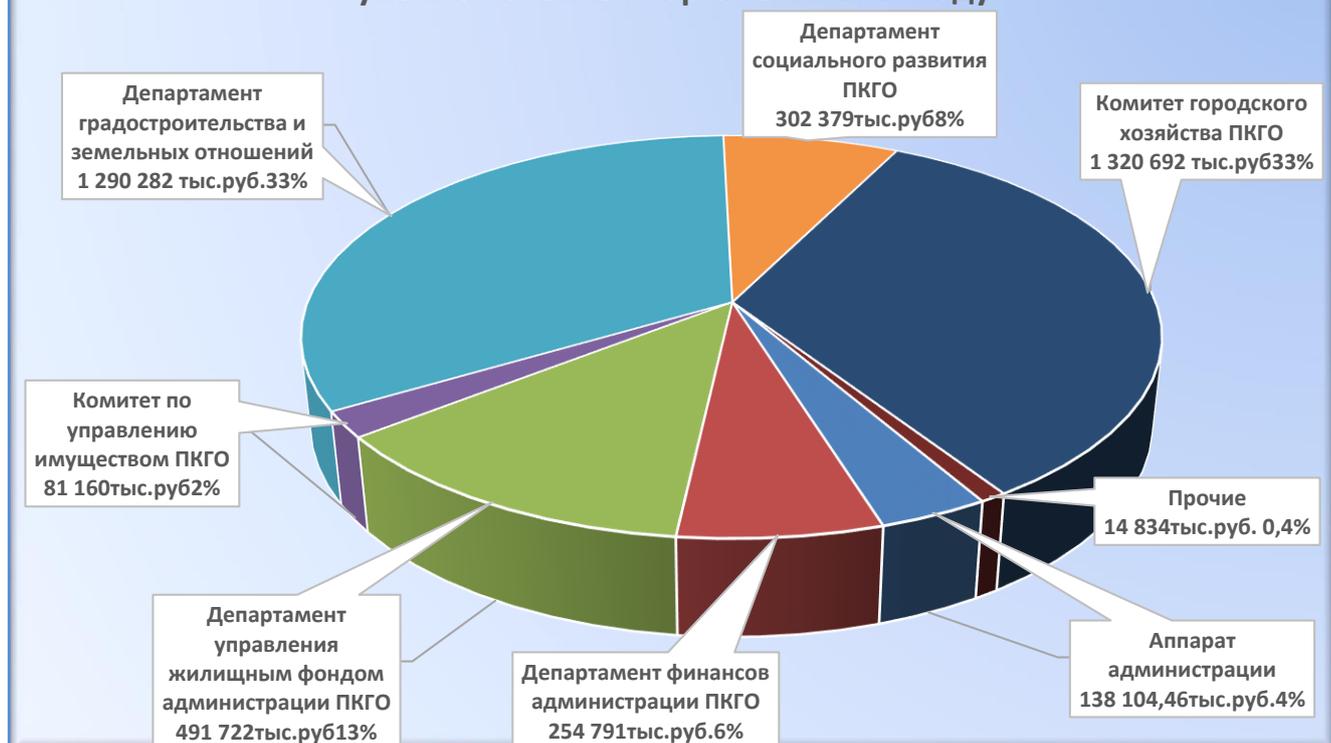
Начальная цена закупок, проведенных конкурентными способами в 2014 году



Из общего объема конкурентных закупок, размещенных в 2014 году, 3 860 млн.рублей или 99% приходится на 7 ГРБС (диаграмма 2).

Диаграмма 2

Структура конкурентных закупок, проведенных уполномоченным органом в 2014 году



По результатам проведенных конкурентных закупок экономия бюджетных средств составила 361,8 млн.рублей. (12% от начальной цены (максимальной) цены контракта), что является достаточно высоким показателем эффективности закупок в условиях объективно сложившегося в городском округе низкого уровня конкуренции поставщиков товаров, работ, услуг. Наибольшая экономическая эффективность получена при осуществлении закупок путем проведения аукциона в электронной форме - 349,3 млн.рублей.

Из общего объема проведенных Департаментом закупок 242 закупки (19,2%) не привели к заключению контрактов.

Доля конкурентных закупок, по результатам которых не были заключены контракты

| Способ определения поставщика | Количество закупок | В т.ч. количество закупок, которые не привели к заключению контракта | В % от общего объема закупок |
|---------------------------------|--------------------|--|------------------------------|
| аукцион в электронной форме | 1229 | 240 | 19.1% |
| открытый конкурс | 3 | 0 | 0% |
| конкурс с ограниченным участием | 1 | 0 | 0% |
| запрос котировок цен | 4 | 0 | 0% |
| запрос предложений | 20 | 2 | 0,1% |
| Итого | 1257 | 242 | 19,2% |

Основными причинами, по которым закупки не привели к заключению контракта, являются:

- не подана ни одна заявка на участие в закупке;
- отказ в допуске к участию в закупке всем участникам закупки;
- отмена заказчиком закупки.

Наибольший процент закупок, по результатам которых не заключены контракты, приходится на заказчика Департамент управления жилищным фондом администрации ПКГО при осуществлении закупок на приобретение квартир в рамках исполнения мероприятий муниципальной программы "Обеспечение доступным и комфортным жильем жителей Петропавловск-Камчатского городского округа": из 220 осуществленных заказчиком закупок 79 закупок не привели к заключению контракта, в связи с тем, что не подано ни одной заявки.

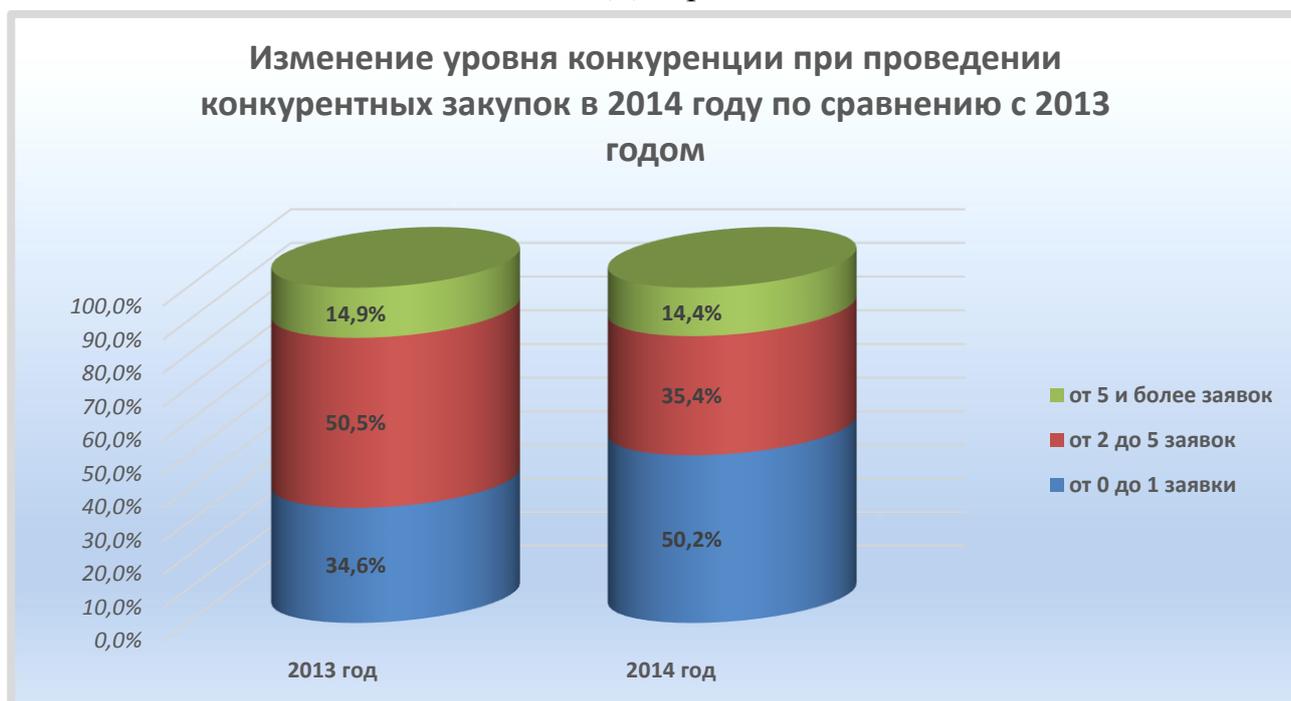
Департаментом совместно с заказчиками в 2014 году велась работа, направленная на расширение возможности участия в закупках физических и юридических лиц, создание эффективных условий для здоровой конкуренции между участниками закупок, обеспечение гласности и прозрачности осуществления закупок.

В 2014 году в закупках приняли участие 3230 поставщиков (исполнителей, подрядчиков), в том числе: в аукционах в электронной форме - 3181 участник, в конкурсах с ограниченным участием - 3 участника, в открытых конкурсах – 22

участника, в запросах котировок – 4 участника, в запросах предложений – 20 участников. Среднее количество участников на один лот составило 2,5. Максимальное число участников на одну процедуру по отдельным закупкам составило 20. Большую часть закупок выигрывали компании, зарегистрированные в ДВФО.

В 2014 году по сравнению с 2013 годом наблюдается снижение уровня конкуренции: на 15,4% увеличивается доля аукционов с низким уровнем конкуренции (подано от 0 до 1 заявки), на 15,1% снижается доля аукционов со средним уровнем (подано от 2 до 5 заявок), при этом доля аукционов с высоким уровнем конкуренции (подано от 6 и более заявок) остается практически на том же уровне (диаграмма 3).

Диаграмма 3



Низкий уровень конкуренции обусловлен вступлением в силу с 2014 года Закона о контрактной системе, который существенно изменил порядок осуществления закупок, в том числе: ужесточил требования к участникам закупок (обязательное обеспечение контракта, установление штрафных санкций, предъявление дополнительных требований к участнику).

**Информация об исполнении муниципального заказа Петропавловск-
Камчатского городского округа в 2014 году**

Всего за 2014 год заказчиками заключено 7414 контрактов на сумму 3 695,6 млн.рублей.

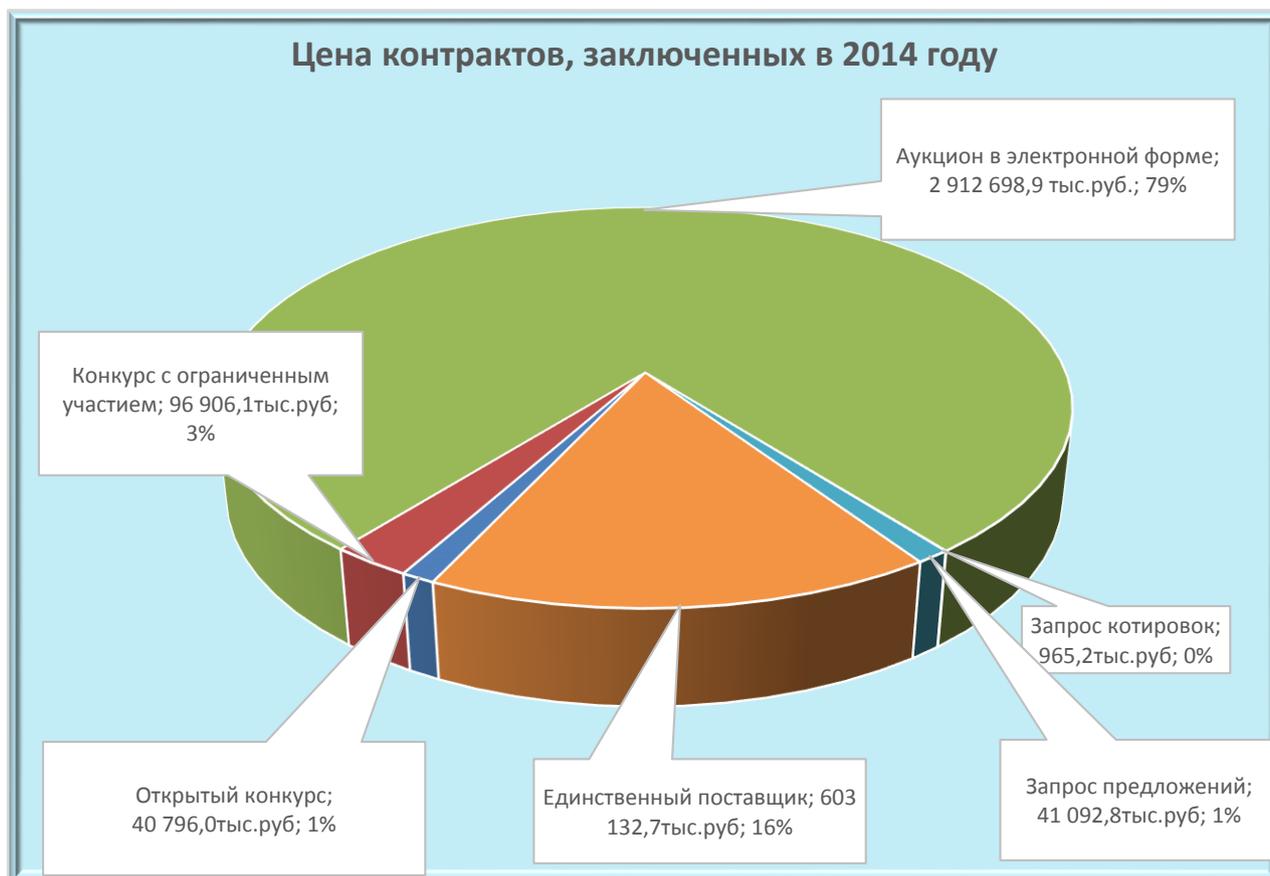
При централизованном осуществлении закупок путем проведения аукционов в электронной форме, открытых конкурсов, конкурса с ограниченным участием, запросов котировок, запросов предложений и у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) заказчиками городского округа заключено 1101 контракт на общую сумму 3 394,3 млн.рублей.

Самостоятельно заказчиками у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) заказчиками заключено 6 313 контрактов на общую сумму 301,2 млн.рублей.

Информация о контрактах, заключенных заказчиками городского округа

| Способ определения поставщика | Кол-во заключенных контрактов | | Сумма заключенных контрактов | |
|---------------------------------|-------------------------------|----------------------------|------------------------------|--------------------------|
| | Шт. | % от общего объема закупок | тыс. руб. | % от общей суммы закупок |
| Открытый конкурс | 3 | 0,04 | 40 796,0 | 1,1 |
| Конкурс с ограниченным участием | 1 | 0,01 | 96 906,1 | 2,6 |
| Аукцион в электронной форме | 988 | 13,33 | 2 912 698,9 | 78,8 |
| Запрос котировок | 4 | 0,05 | 965,2 | 0,0 |
| Запрос предложений | 18 | 0,24 | 41 092,8 | 1,1 |
| Единственный поставщик | 6 400 | 86,32 | 603 132,7 | 16,3 |
| Итого | 7 414 | 100,00 | 3 695 591,7 | 100,0 |

Диаграмма 4



Информация об оплате , заключенных заказчиками городского округа в 2014 году контрактов

| Способ определения поставщика | Сумма заключенных контрактов в текущем периоде тыс. руб. | Оплачено в текущем периоде тыс. руб. | Остаток оплаты на 01.01.2015 тыс.рублей |
|---------------------------------|--|--------------------------------------|---|
| Открытый конкурс | 40 796,0 | 11 640,0 | 29 156,0 |
| Конкурс с ограниченным участием | 96 906,1 | 57 271,5 | 39 634,6 |
| Аукцион в электронной форме | 2 912 698,9 | 1 215 720,4 | 1 617 201,5 |
| Запрос котировок | 965,2 | 596,2 | 301,8 |
| Запрос предложений | 41 092,8 | 41 092,8 | 0,0 |
| Единственный поставщик | 603 132,7 | 490 133,6 | 111 932,2 |
| Итого | 3 695 591,7 | 1 816 454,5 | 1 798 226,1 |

Оплата заказчиками контрактов в 2014 году не в полном объеме обусловлена:

- заключением заказчиками контрактов, по условиям которых срок поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг переходит на следующий финансовый год:

в 2014 году путем проведения аукционов в электронной форме 401 контракт в сумме 1518,2 млн.рублей заключен в соответствии с утвержденным бюджетом городского округа на 2015 и плановый период 2016-2017 годов, в том числе:

- 286 контрактов на поставку продуктов питания в учреждения социальной сферы в сумме 103,3 млн.рублей;
 - 15 контрактов на оказание услуг по содержанию дорог в сумме 320,9 млн.рублей;
 - 1 контракт на строительство детского сада по ул.Арсеньева в сумме 334,8 млн.рублей;
 - 2 контракта по сейсмоусилению объектов соц.сферы в сумме 104,3 млн.рублей;
 - 1 контракт по строительству здания городской поликлиники с реабилитационным центром в сумме 335,5 млн.рублей;
 - 1 контракт на реконструкцию ДК СРВ в сумме 62,5 млн.рублей;
 - 1 контракт на строительство магистрали по ул.Кавказская в сумме 49 млн.рублей;
 - 94 контракта прочие закупки в сумме 207,9 млн.рублей;
- заключением заказчиками контрактов, по условиям которых срок поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг наступил в декабре 2014 года, с оплатой в следующем финансовом году;
- неисполнением поставщиками (подрядчиками, исполнителями) обязательств по контрактам.